V.

754.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРКЪ ОБЩИХЪ ГРАЖДАНСКИХЪ УЧРЕЖДЕНИЙ НОВОРОССІЙСКАГО КРАЯ





ИСТОРИЧЕСКІЙ ОЧЕРКЪ

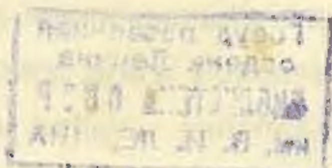
ОБЩИХЪ ГРАЖДАНСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ

НОВОРОССІЙСКАГО КРАЯ.

РѢЧЬ

Адъюнкта Комарницкаго.





ОДЕССА.

ВЪ ТИПОГРАФІИ Л. НИТЧЕ.

1849.



Печатать позволяется:

съ тѣмъ, чтобы по отпечатаніи представлено было въ Цензурный Комитетъ узаконенное число экземпляровъ. Одесса 13 Іюля 1849 года.

Цензоръ *В. Пахманъ.*

ИСТОРИЧЕСКІЙ ОЧЕРКЪ

ОБЩИХЪ ГРАЖДАНСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ НОВОРОССІЙСКАГО КРАЯ *).



Страна, извѣстная нынѣ подъ именемъ Новороссійскаго края, принадлежитъ къ плоской, степной возвышенности, простирающейся отъ границъ Венгріи до предѣловъ Китая, и бывшей издревле перепутьемъ для разныхъ племенъ, двигавшихся изъ Азіи въ Европу на разореніе и гибель послѣдней. Много страдала отъ нихъ и древняя Русь, раздираемая внутренними усобицами; она, не смотря на побѣды Владиміра Мономаха и другихъ князей, съ трудомъ защищалась отъ хищныхъ сосѣдей и должна была наконецъ покориться Монголамъ — послѣднему наплыву варваровъ. Но эти же Монголы, побѣждавшіе одною грубою силою, искавшіе въ завоеваніяхъ только добычи, покровительствуя умному, дальновидному и дѣятельному роду Іоанна Калиты, тѣмъ самымъ, безъ своего вѣдома и желанія, содѣйствовали развитію и утвержденію въ Отечествѣ нашемъ начала единства, силы и крѣпости, — начала Московскаго Единодержавія. Оно ознаменовало себя тѣмъ, что во едино собрало Русь, сбросило съ нея иго золотой орды, отразило Литву и Польшу, стало покорять Царства иноплеменныя, и возвращать къ себѣ области родныя.

Богомъ данный намъ Домъ Романовыхъ, родоначальникъ коего, томясь въ тяжкомъ Польскомъ плѣну, требовалъ, чтобы за его освобожденіе не давали и пяди Русской земли, вводя въ этой землѣ новую, разумную гражданственность, поборалъ все, что могло бы затруднять ея распростра-

*) Матеріялы для составленія настоящаго очерка заимствованы изъ полнаго собранія Законовъ Россійской Имперіи.

неніе. А на Югѣ Россіи врагами такой гражданственности были Татары и Турки, жившіе и дѣйствовавшіе тамъ, гдѣ нѣкогда цвѣла образованность Греческая, — гдѣ, съ мечемъ въ рукахъ, предки наши приняли христіанство, — гдѣ потомъ въ Кафѣ и Танѣ стекались сокровища Востока и Запада. Чтобы и съ этой стороны быть въ покоѣ, каждый разъ, когда грозила опасность, Русскія дружины ходили сражаться со врагами въ безграничныя степи, терпя нерѣдко холодъ и голодъ, зной и жажду неутолимую. Нужно было превратить дикую степь въ поле воздѣланное, притонъ хищничества и разбоя, въ селеніе хозяйства и порядка. Эта мысль родилась въ умѣ Того, кто превышая многихъ прозванныхъ Исторіею Великими по уму, волѣ и сердцу, по любви къ отечеству и славѣ Своихъ дѣлъ, преобразовалъ и возвеличилъ Россію, указалъ путь, по которому должна она слѣдовать для того, чтобы творить собственное счастіе и благо человѣчеству.

Восхищенный благораствореннымъ климатомъ Юга, теченіемъ прекрасныхъ рѣкъ: Волги, Дона и Днѣпра, любя море, какъ вѣрный проводникъ просвѣщенія и торговли, Петръ В. по свидѣтельству историковъ имѣлъ мысль основать столицу Россіи на берегахъ моря Азовскаго, и здѣсь, посредствомъ сношеній съ Европою, образовать Себя, обучать свой народъ. Взятіе Азова подкрѣпляло надежды Царя; Его побѣдоносный флотъ уже господствовалъ на волнахъ морскихъ; но Провидѣнію угодно было, чтобы другое море сдѣлалось поприщемъ Его славы, и чтобы въ другомъ мѣстѣ создалась наша практическая школа. Турція считалась еще грозною и несокрушимою; потребовались бы усилія долгія и чрезвычайныя для того, чтобы одолѣть ея варварство; а Петру нужно было спѣшить исполненіемъ своихъ плановъ.

Зная, однакожъ, важность Южныхъ степей въ будущемъ состояніи Россіи, Петръ В. положилъ начало постепенному ихъ покоренію и заселенію; Его мысль въ этомъ отношеніи, какъ мысль генія, должна была исполниться рано или поздно, какъ непреложный законъ природы. И громъ нашихъ побѣдъ до тѣхъ поръ не умолкалъ, пока грань Русской земли не уперлась въ Дунай и Прутъ; пока моря Азовское и Черное не сдѣлались Русскими водными областями. Великіе преемники безсмертнаго неуклонно слѣдовали

Его предначертаніямъ, избирая для исполненія ихъ достойныхъ государственныхъ мужей. Мы укажемъ, не именуя намъ современныхъ, на славныя имена князя Потемкина и герцога Ришелье.

Управленіе края до учрежденія Новороссійской губерніи. Петръ В., желая противопоставить наѣздамъ Татаръ легкое войско, возъимѣлъ намѣреніе содержать въ Украинскихъ городахъ нѣсколько конныхъ гусарскихъ полковъ изъ Сербскаго народа, и грамотою, данною въ 1723 г., поручилъ исполненіе сего маіору Албанезу. Вызванные имъ Сербы, въ числѣ 439 человѣкъ, поселены окончательно, въ 1729 г. при мѣстечкѣ Торѣ, — изъ нихъ женатымъ и имѣющимъ дѣтей отведены удобныя земли и угодья. Главное завѣдываніе этимъ войскомъ было поручено военной коллегіи. При Аннѣ Іоанновнѣ и въ началѣ правленія Елисаветы Петровны, были также приглашаемы Сербы, Волохи, Болгары, Греки и другіе иностранцы; учрежденныя изъ нихъ поселенія, по неимѣнію въ степи Русскаго начальства, приписаны къ Миргородскому полку. Начавшія, вскорѣ за тѣмъ, основываться обширныя военно-земледѣльческія колоніи Хорвата, Шевича, Прерадовича и другія между верховьями рѣкъ Синюхи и Ингула съ одной стороны, между рѣчекъ Лугани и Бахмута, по правому берегу Сѣвернаго Донца съ другой стороны Украинскихъ степей, были раздѣлены на полки и роты, и составили двѣ отдѣльныя части: Ново-Сербію и Славяно-Сербію; въ одной командовалъ Хорватъ, въ другой Прерадовичь въ зависимости отъ Сената и военной коллегіи. Каждый начальникъ имѣлъ при себѣ канцелярію; въ ротахъ полагались особые командиры и ротныя правленія. Крѣпости Св. Елисаветы и Св. Анны, защищавшія эти поселенія, управлялись особыми оберъ-комендантами. Такой составъ управленія, необходимый въ началѣ, оказался неудовлетворительнымъ въ послѣдствіи, при лучшемъ устройствѣ края; при томъ же, отдаленность отъ столицы давала поводъ мѣстнымъ начальникамъ дѣйствовать произвольно; самыя ихъ отношенія были не совсѣмъ опредѣлительны. Все это побудило Императрицу Екатерину II, сперва подчинить Ново-сербскій корпусъ непосредственно военной коллегіи, а потомъ образовать изъ него и сосѣдняго поселенія особую губернію.

Учрежденіе Новороссійской губерніи. 22 Марта 1764 г. Высочайше

утвержденъ докладъ сенаторовъ дѣйствительнаго тайнаго совѣтника Никиты Ивановича и генерала Петра Ивановича Паниныхъ : о именованіи Новосербскаго селенія Новороссійскою губерніею, которой управленіе должно было сосредоточиваться въ крѣпости Св. Елисаветы, въ губернской канцеляріи. Присутствіе послѣдней составляли : 1, главный командиръ, изъ армейскаго штата генералъ ; 2, генералъ-маіоръ изъ того же штата ; 3, крѣпости Св. Елисаветы комендантъ, 4, три штабъ-офицера, по одному отъ полковъ гусарскихъ — Чернаго и Желтаго и Пикинернаго и 5, раскольничьихъ слободъ командиръ, онъ же и пограничный коммисаръ штабъ-офицерскаго чина. Для производства письменныхъ дѣлъ, назначены два секретаря, одинъ по пограничнымъ и касающимся до всего поселенія земскимъ, а другой по военнымъ дѣламъ, и опредѣленное число канцелярскихъ служителей.

Губернской канцеляріи велѣно исправлять всѣ дѣла Новосербскаго корпуса, какъ военныя, такъ и земскія, на общемъ основаніи со всѣми губернскими канцеляріями ; но согласно Высочайшей конфирмаціи, послѣдовавшей на докладъ воинской коммисіи о ландмилицкихъ полкахъ, объ отдѣленіи Земскихъ правленій отъ военныхъ, она раздѣлена на два особые департамента, Военный и Земскій ; въ первомъ предсѣдательствовалъ генералъ-маіоръ, а во второмъ комендантъ. Оба департамента состояли подъ дирекціею главнаго командира, и посредствомъ его зависѣли : военный отъ военной коллегіи, а земскій отъ того департамента правительствующаго Сената, которому поручены дѣла Новороссійской губерніи.

Губернія раздѣлена на военные округи, гдѣ отмѣнены прежнія правленія, а вмѣсто того, всѣ жители должны были состоять въ вѣдѣніи у ротныхъ командировъ, которые, по воинскимъ дѣламъ, представляли въ полкъ, а по земскимъ въ губернскую канцелярію.

Такимъ образомъ, вмѣсто отдѣльныхъ начальниковъ, явилось довольно сложное коллегіяльное управленіе, давшее краю новое военно-гражданское устройство. Не смотря на то, что губернская канцелярія учреждена на общемъ основаніи, она по своему составу и предметамъ вѣдомства, совершенно отличалась отъ прочихъ губернскихъ канцелярій, по тому, что

послѣднія вѣдали однѣ гражданскія дѣла, и въ нихъ, по генеральному штату изданному въ 1763 г., присутствовали губернаторъ, два губернаторскихъ товарища и прокуроръ.

Учреждение Екатерининской провинціи. Многіе поселенцы, вопреки Именнымъ указамъ, перейдя Украинскою линію, основали за нею новыя жилища, которыя, подаваясь въ степь, уже не могли быть защищаемы старыми укрѣпленіями; Правительство построило новыя крѣпости, а оставшіяся внутри славяно-сербскія и другія поселенія подчинило общему военно-гражданскому управленію, назвало ихъ Екатерининскою провинціею, подчинивъ послѣднюю Новороссійской губерніи. Въ тоже время учреждены двѣ провинціальныя канцеляріи, одна въ крѣпости Бѣлевской, а другая въ крѣпости Бахмутской.

Въ Сентябрѣ 1764 г. по прошенію Малороссійскихъ сотенныхъ старшинъ мѣстечекъ Кременчуга и Власовки, отданы подъ вѣдомство и право Новороссійской губерніи эти мѣстечки съ ихъ жителями, землями и угодьями. Но на основаніи принятаго Правительствомъ правила не распространять новой губерніи во внутрь Малороссіи, далѣе Полтавскаго полка, отъ нея отчислены и возвращены, по прежнему, въ Малороссійскую команду тѣ мѣстечки и деревни, которыя генералъ Мельгуновъ, по данному ему наставленію, принялъ въ завѣдываніе Екатерининской провинціи, — именно мѣстечки:

1. Потокъ, 2. Омельникъ, 3. Манжелѣевка, 4. Голтва — Миргородскаго полка. 5. Горошинъ, 6. Бѣлоцерковка — Лубенскаго полка. 7. Крапивна, 8. Ирклѣевъ — Переяславскаго полка. 9. Генералъ-маіора Штофельна деревни, 10. Полковника Битяговскаго деревни, находящіяся въ Миргородскомъ и Черниговскомъ полкахъ.

Раздѣленіе Новороссійской губерніи на провинціи и уѣзды. Въ слѣдствіе присоединенія къ Новороссійской губерніи Екатерининской провинціи, нѣсколькихъ Малороссійскихъ мѣстечекъ и Бахмутскаго уѣзда, принадлежавшаго прежде къ Воронежской губерніи, ея управленіе, при прежнихъ способахъ, сдѣлалось затруднительнымъ; а потому, по представленію генералъ-поручика Мельгунова, она раздѣлена въ Мартѣ 1765 г. на про-

винціи и уѣзды, и учреждены канцеляріи, съ нѣкоторою, противъ прежнихъ штатовъ, перемѣною въ числѣ людей: 1) губернская канцелярія, переведенная изъ крѣпости Св. Елисаветы въ Кременчугъ; 2) канцелярія Екатерининской провинціи въ крѣпости Бѣлевской; 3) канцелярія Елисаветградской провинціи въ крѣпости Св. Елисаветы; 4) городская канцелярія Бахмутскаго уѣзда, учрежденная изъ прежней провинціальной по причинѣ малаго числа жителей. Въ канцеляріяхъ предсѣдательствовали, въ губернской главный командиръ края, а въ провинціальныхъ его помощники, генералъ-маіоры; въ Бахмутской начальствовалъ комендантъ.

Новороссійская губернія, устраиваясь внутри, испытывала разныя неурядицы извнѣ, отъ своихъ безпокойныхъ сосѣдей — Запорожцевъ, которые требовали себѣ всѣхъ земель, занятыхъ ея селеніями, и будто бы издревле имъ принадлежащихъ. Поддерживая свое мнимое право, они не только препятствовали обмежеванію тѣхъ земель, угрожая посланнымъ офицерамъ явною смертію, но еще заводили и строили на нихъ, самовольно, собственные свои зимовники, уводили тамошнихъ жителей, грабили и разоряли ихъ. Утверждая въ степи законность и благоустройство, Императрица Манифестомъ 3 Августа 1775 г. уничтожила существованіе Сѣчи Запорожской въ политическомъ ея *уродствѣ*, а принадлежащія ей жилища и угодья повелѣла причислить, по способности, къ Новороссійской губерніи. Въ слѣдствіе сего, а также учрежденія Азовской губерніи и присоединенія къ Россіи земель на основаніи Кучукъ-Кайнарджискаго мира, оказалась необходимость — опредѣлить рубежи обоихъ губерній. Генералъ аншефъ, военной коллегіи вице-президентъ, Новороссійскій и Азовскій генералъ-губернаторъ графъ Потемкинъ, согласуясь съ мнѣніемъ генералъ-поручика Текелія и губернаторовъ Черткова и Муромцова, опредѣлилъ, съ Высочайшаго соизволенія, границы Новороссійской губерніи слѣдующимъ образомъ: начиная отъ впаденія рѣки Тясмины въ Днѣпръ, до сліянія рѣки Синюхы съ Бугомъ, по чертѣ, отдѣляющей Елисаветградскую провинцію отъ Польши, отсюда внизъ по Бугу до впаденія его въ Днѣпръ; далѣе граница шла вверхъ Днѣпра по лѣвому берегу Лимана; а потомъ, отъ Днѣпра входила въ устье Конской и продолжалась до самаго Великаго



Луга, лѣвымъ берегомъ по теченію Конскихъ водъ; послѣ граница тянулась вверхъ по Днѣпру, раздѣляя острова съ лѣсомъ между обѣими губерніями на равныя части, до самаго владѣнія Днѣпровскаго Пикинернаго полка; обойдя этотъ полкъ, граница губерніи примыкала отъ Власовки къ устью Тясмины, т. е. къ тому урочищу, откуда взяла она свое начало, такъ что Днѣпръ обоими своими берегами, на пространствѣ, гдѣ къ нему прилегалъ Днѣпровскій Пикинерный полкъ, входилъ въ Новороссійскую губернію. По этому размежеванію, Днѣпровскій Пикинерный полкъ и входящія въ его средину мѣстечки Малороссійскаго Миргородскаго полка Потокъ и Омельникъ съ ихъ округами причислены къ Новороссійской губерніи.

На основаніи акта, заключеннаго 5 Января 1787 г. между полномочными Россійскими и Польскими коммисарами, послѣдовало разграниченіе между Новороссійскою губерніею и Польскою украиною. Границею служили слѣдующія урочища: рѣки Тясмина до впаденія въ нее Ирклеи, Ирклея до своей вершины, Высь и Синюха до устья своего въ Бугъ; между же вершиною Ирклеи, идучи сухою границею до того пункта, гдѣ Высь начинаетъ граничить выше Коробчина, границу составляла линія, означенная столбами. Правый по теченію берегъ Тясмины и Ирклеи, до вершины послѣдней, имѣлъ принадлежать Россіи, а лѣвый Польшѣ; отъ пункта же, гдѣ сухая граница выше Коробчина оканчивалась, берегъ рѣкъ Выси и Синюхи до ихъ устья въ Бугъ, идя по теченію, лѣвый Россіи а правый Польшѣ. Острова, по рѣкамъ Выси и Синюхѣ находящіеся, всѣ безъ изъятія, отданы Россіи, а лежащіе по рѣкамъ Тясминѣ и Ирклеи признаны принадлежащими тому государству, за которымъ настоящимъ разграниченіемъ утверждены.

Присоединеніе Екатерининской провинціи къ Азовской губерніи. Екатерининская провинція, по своему положенію, была ближе къ Азовской, нежели къ Новороссійской губерніи; въ слѣдствіе чего, и особенно, для удобнѣйшаго сбора государственныхъ доходовъ, она, по представленію генералъ-губернатора князя Потемкина, причислена въ 1777 г. къ Азовской губерніи.

Упраздненіе Новороссійской губерніи. Именнымъ указомъ, даннымъ Сенату 30 Марта 1783 г., Всемилостивѣйше повелѣно Екатеринославскому, Саратовскому и Астраханскому генералъ-губернатору князю Потемкину составить Екатеринославское намѣстничество изъ двухъ доселѣ бывшихъ губерній Азовской и Новороссійской.

Учрежденіе Азовской губерніи и раздѣленіе ея на провинціи. Въ числѣ осьми губерній, впервые учрежденныхъ Петромъ В., въ 1708 г., была и Азовская, которую составляли города: Троицкой на Таганъ-рогу, Міюсъ, Павловскій, Сергіевской да Никоновской у каланчей, Тамбовъ, верхній и нижній Ломовы, Норовчатовское городище, Троицкой островъ, Красная слобода, Саранскъ, Керенескъ, Инсара, Шацкой, Новопавловской, Битюгъ, Валуйки, Налатовъ, Тополи, Новой Осколъ, Чернавской, Изюмъ, Торъ, Царевъ-Борисовъ, Маяцкой, Лиманъ, Каменка, Купчинка, Савинской, Сенковской, Чудновъ, Двурѣчное, Гороховодка, Мартовица, Чугуевъ, Змѣевъ, Козловъ, Чернявскъ, Борисоглѣбской на Хопрѣ, Петровской на Медвѣдицѣ. Кромѣ того въ Азовской губерніи считалось двадцать пять городовъ, приписанныхъ къ корабельнымъ дѣламъ: Воронежъ, Коротоякъ, Острогожской, Ольшанскъ, Костянскъ, Землянескъ, Орловъ, Усмань, Демшинскъ, Бѣлоколодской, Романовъ въ степи, Сокольскъ, Доброе городище, Ряской, Скорпинъ, Лебедянь, Ефремовъ, Донковъ-Елецъ, Усердъ, Чернь, Талицкой, Урывъ, Сапожокъ, Битюцкія села. На основаніи Сенатскаго указа, 6 Мая 1712 г. о распредѣленіи дѣлъ Сенатскихъ дьякамъ для производства по губерніямъ, Азовская поручена Гаврилу Окунькову. Потомъ, по Именному указу, состоявшемуся въ Сенатѣ, 29 Мая 1719 г., Азовская губернія раздѣлена на провинціи; а съ возвращеніемъ Азова Портѣ Оттоманской, она переименована въ Воронежскую. По побѣдами Румянцова и по Кучукъ-Кайнарджинскому миру, Россія возвратила прежде потерянное, и пріобрѣла новыя земли и мѣста, чрезвычайно важныя по естественному ихъ положенію. Императрица Екатерина II, обративъ на нихъ Свое Материнское вниманіе, поставила для Себя, какъ сказано въ указѣ, первымъ долгомъ присоединить новыя пріобрѣтенія къ ввѣреннымъ Ей отъ Бога областямъ такимъ образомъ, что бы онѣ, подъ сопряженнымъ въ одну цѣль управленіемъ,

составили одно государственное тѣло, и могли бы воспользоваться всѣми возможными выгодами. Она для этого учредила вновь Азовскую губернію, повелѣвъ Сенату составить изъ нея двѣ провинціи, одну подъ имепемъ Азовской, а другую Бахмутской. Къ вѣдомству первой были приписаны города: Азовъ, Таганрогъ, Черкаскъ со всѣми жилищами войска Донскаго, крѣпости Св. Димитрія, Керчь, Ениколь и Кинбурнъ и новая Днѣпровская линія; а къ вѣдомству второй — городъ Бахмутъ со всѣми жительствующими въ этой провинціи Черкасами и Славено-Сербія. Управленіе губерніи ввѣрено генералъ-губернатору Григорію Потемкину.

При округленіи границъ Азовской губерніи къ ней причислены, въ 1775 г., изъ Слободской мѣстечки: новыя и старыя Водолаги, съ давнихъ временъ принадлежавшія къ Новороссійской губерніи, и городъ Торъ съ уѣздомъ. Въ 1777 г. присоединена къ Азовской губерніи, какъ выше сказано, Екатеринославская провинція; а въ слѣдующемъ 1778 г. переведено въ городъ Екатеринославъ губернское управленіе, находившееся дотолѣ въ крѣпости Бѣлевской. Въ слѣдствіе Именнаго указа 13 Іюня 1787 г. о новомъ распредѣленіи губерній, Азовская и Новороссійская, вмѣстѣ съ Саратовской и Астраханскою соединены подъ управленіе генералъ-губернатора князя Потемкина.

Упраздненіе Азовской губерніи. Съ образованіемъ Екатеринославскаго намѣстничества въ составъ его вошла и Азовская губернія.

Учрежденіе Новороссійскаго намѣстничества. Учрежденіе намѣстничествъ, составляя дополненіе къ правительственной реформѣ Петра В., не можетъ быть понято безъ знанія послѣдней; — по этому, мы представимъ предварительно очеркъ управленія до устройства его Екатериною II.

Петръ Великій, слѣдуя мысли, что *«въ Государствѣ Монаршескомъ* правленіе коллегіальное совершеннѣйшее есть и лучшее», преобразовалъ, на этомъ основаніи, всѣ учрежденія государственныя и мѣстныя. Учрежденныя Имъ коллегіи, въ которыхъ «председатель не такую мочь имѣлъ какъ старые судьи», замѣнили прежніе приказы. Въ губерніяхъ были образованы особаго рода коллегіи, которыя, по предметамъ вѣдомства можно раздѣлить на 4 разряда: 1) правительственныя, 2) казенныя, 3) судебныя и 4) полицейскія.

I. *Мѣста правительственныя.* Нѣкоторыя губерніи состояли подъ управленіемъ генералъ-губернаторовъ съ ихъ товарищами вице-губернаторами. Провинціями завѣдывали провинціальные воеводы, совершенно подчиненные губернаторамъ. Въ провинціяхъ пограничныхъ и въ городахъ укрѣпленныхъ были поставлены оберъ-коменданты и коменданты, пользовавшіеся по военной части властію военныхъ начальниковъ, а по гражданскому управленію состоявшіе на правѣ воеводъ. Провинціальнымъ воеводамъ подчинялись городовые воеводы, управлявшіе однимъ городомъ съ уѣздомъ. Губернаторы управляли съ помощію вице-губернаторовъ и посредствомъ канцелярій губернскихъ дѣлъ. Въ 1713 г. учрежденъ въ губерніяхъ ландратскій консиліумъ или совѣтъ въ которомъ присутствовали: губернаторъ, какъ президентъ и ландраты, какъ члены, безъ коихъ первый не могъ рѣшить никакихъ дѣлъ. Воеводы, состоя подъ главнымъ начальствомъ губернаторовъ, управляя посредствомъ провинціальныхъ канцелярій, которыя, подъ ихъ предсѣдательствомъ, состояли изъ ихъ товарищей — ассесоровъ: безъ согласія этихъ товарищей воевода не могъ рѣшать дѣлъ ни тяжебныхъ ни казенныхъ.

II. *Мѣста казенныя.* Управленіе казенными имуществами, разными сборами и доходами было ввѣрено, въ каждой губерніи, земскому камериру съ подчиненными ему чинами. Онъ былъ первенствующимъ членомъ земской конторы, которая, составляя часть губернской канцеляріи, раздѣлялась на два отдѣленія: рентерею и казенную, и имѣла двухъ членовъ: земскаго рентмейстера или казначея, и земскаго провіантмейстера. Производство дѣлъ въ земской конторѣ лежало на земскомъ писарѣ, находившемся непосредственно при камерирѣ.

III. *Мѣста судебныя.* Судебная власть въ губерніяхъ была предоставлена ландратамъ и ландрихтерамъ, которые избирались изъ среды дворянъ самими помѣщиками и вотчинниками, и утверждались Сенатомъ. Ландраты, какъ члены ландратскаго совѣта, болѣе наблюдали за ходомъ дѣлъ земскихъ и всякихъ споровъ и тяжебъ; судьями же рѣшителями были ландрихтеры. Судебное дѣлопроизводство сосредоточивалось въ гофгерихтахъ или надворныхъ судахъ, учрежденныхъ въ губернскихъ городахъ; имъ подчиня-

лись нижніе суды, поставленные по всѣмъ малымъ городамъ, на мѣсто древнихъ приказныхъ избъ или палатъ.

IV. *Мѣста полицейскія.* Высшее полицейское управленіе въ губерніи принадлежало губернатору; непосредственными же блюстителями благочинія, охранителями добраго порядка были земскіе коммисары, находившіеся въ каждомъ уѣздѣ; они избирались помѣщиками и имъ были подсудны. Земскій коммисаръ, состоя подъ начальствомъ губернатора по дѣламъ земскимъ, и земской конторы — по дѣламъ казеннымъ, имѣлъ помощникомъ земскаго писаря, производившаго всѣ дѣла письменныя и счетныя. Кромѣ того при немъ были подчиненные ему нижніе коммисары.

Управленіе въ городахъ было также преобразовано: на мѣсто земскихъ избъ учреждены городовые магистраты, сосредоточивавшіе въ себѣ всѣ части городскаго вѣдомства: общественную, судебную и полицейскую. Городовой магистратъ составляли: президентъ, два бургомистра и четыре ратмана. При магистратѣ состояла канцелярія. Въ 1721 году учрежденъ главный магистратъ, какъ высшая для купечества и посадскихъ инстанція, по части судебной, правительственной и казенной. Въ его завѣдываніи находились всѣ городовые магистраты, обязанные рапортовать ему о состояніи городовъ и нуждахъ городскихъ жителей.

Сельское управленіе составляли слѣдующія лица: прикащикъ, главный сельскій чинъ, избираемый крестьянами, и обязанный смотрѣть за ихъ хозяйствомъ, поведеніемъ, искоренять бродяжество и воровство; старосты, выборные, сотскіе и проч., какъ помощники прикащика въ исполненіи его обязанностей.

Для наблюденія за правильнымъ дѣлопроизводствомъ Петръ В. учредилъ на всѣхъ степеняхъ управленія особый надзоръ, сперва тайный или фискальный, а потомъ открытый или прокурорскій.

Раздѣленіе предметовъ вѣдомства между присутственными мѣстами и лицами и сосредоточеніе ихъ въ главныхъ управленіяхъ, постепенность въ подчиненности, предупрежденіе произвола, утвержденіе законности, охраненіе пользы общественной и частной, защита правъ подданныхъ — вотъ коренныя основанія правительственной реформы, произведенной Петромъ В.

Но она не свершена до конца: жизнь Великаго Преобразователя пресѣклась рановременно, а наступившія за тѣмъ событія и отношенія измѣнили многое въ прежнемъ устройствѣ. Такъ. на основаніи наказа, даннаго Петромъ II въ 1728 г., и по мысли Екатерины I. для отвращенія великой тягости народу, происходящей отъ большаго числа правителей и канцелярій, надворные суды, камериры, земскіе комиссары и другіе чины и мѣста вовсе отмѣнены; вся расправа и судъ возложены на губернаторовъ и воеводъ, которые должны были управлять посредствомъ канцелярій губернаторской и воеводской; управленіе уѣздное и городовое, по различнымъ его отраслямъ, поручено городовому воеводѣ, которому въ помощь назначались: для сбора податей земскіе комиссары, для отправленія суда судебные комисары, для смотрѣнія за чистотою, порядкомъ и благоустройствомъ городовъ полицеймейстеры и полицейскія конторы, отмѣненные потомъ при Петрѣ III; тайный надзоръ, преобразованный Екатериною I. продолжался до Анны Іоанновны, которая, уничтоживъ фискальскую канцелярію, возстановила надзоръ прокурорскій.

Такія измѣненія, и несоразмѣрное протяженіе губерній, снабженныхъ притомъ недостаточнымъ числомъ людей, привели управленіе въ положеніе затруднительное; государственныя дѣла не имѣли надлежащаго теченія; просители не получали скораго удовлетворенія. Замѣтивъ эти недостатки въ самомъ началѣ своего царствованія, и желая отвратить ихъ немедленно, Императрица Екатерина II издала 21 Апрѣля 1764 г. наставленіе губернаторамъ, установившее лучшій порядокъ въ мѣстномъ управленіи, а дабы спознать нужды и недостатки каждаго уѣзда, по его положенію, Она, въ 1766 г., вызвала депутатовъ со всей Имперіи. Изъ 18 частныхъ комиссій, на которыя раздѣлялась комиссія для сочиненія проэкта новаго уложенія, была одна подъ названіемъ комиссіи о порядкѣ государства въ силѣ общаго права. Ея труды и соображенія послужили основаніемъ мудрому законодательству, восполнившему въ администраціи то, что не суждено было окончить Петру Великому.

Учрежденіемъ для управленія губерній, обнародованнымъ 7 Ноября 1775 г., Императрица ввела въ губернское устройство коллегіальный со-

ставъ, строго раздѣлила предметы вѣдомства между установленіями, всѣмъ имъ дала наставленія ясныя, подробныя, удовлетворительныя, и, ввѣривъ главное управленіе губерніи своимъ намѣстникамъ или генералъ-губернаторамъ. Она соединила въ ихъ лицѣ всѣ вѣтви мѣстной администраціи. Чтобы губернія могла быть порядочно управляема, полагалось имѣть въ ней отъ 300 т. до 400 т. душъ; впрочемъ на дѣлѣ бывали отступленія; въ нѣкоторыхъ губерніяхъ считалось болѣе, въ другихъ менѣе жителей. Съ тою же цѣлію въ каждомъ изъ уѣздовъ, на которые раздѣлялась губернія, полагалось отъ 20 до 30 т. душъ; губерніи обширныя, но малолюдныя, подраздѣлялись на области или провинціи.

Образованіе управленія по учрежденію 7 Ноября 1775 года.

I. *Учрежденія губернскія. Мѣста правительственныя:* Намѣстникъ Ея Императорскаго Величества, правитель намѣстничества (губернаторъ) и намѣстническое (губернское) правленіе. Намѣстникъ избирается отъ Императорскаго Величества и есть, въ губерніи, хозяинъ, оберегатель государственныхъ узаконеній, ходатай за пользу общую и Государеву, заступникъ стѣсненныхъ, побудитель дѣлъ безгласныхъ, споспѣшествователь въ исполненіи законовъ и справедливомъ удовлетвореніи каждаго; для чего, въ случаѣ уклоненія мѣстъ и чиновъ отъ прямыхъ ихъ обязанностей, чинитъ съ нихъ строгое и точное взысканіе. Какъ блюститель чистоты нравовъ и добраго хозяйства, онъ пресѣкаетъ всякаго рода злоупотребленія, а наипаче роскошь безмѣрную и разорительную, обуздываетъ излишество, безпутство, мотовство и другія злоупотребленія, предупреждаетъ недостатокъ въ хлѣбѣ, соли и въ другихъ жизненныхъ припасахъ. Ему поручается наблюденіе за правильнымъ и современнымъ сборомъ податей и исполненіемъ рекрутской повинности. Намѣстникъ не есть судья, не мѣшается въ производство дѣлъ, но долженъ вступаться за всякаго, кому дѣлаютъ несправедливыя затрудненія въ судебныхъ мѣстахъ. Если въ судебномъ мѣстѣ состоится несправедливое рѣшеніе: то онъ имѣетъ право остановить его исполненіе и донести Сенату, а о времени нетерпящихъ дѣлахъ и Императорскому Величеству. Въ губерніяхъ пограничныхъ намѣстникъ есть охранитель безопасности отъ сосѣдей, и въ случаѣ нужды, беретъ надлежащія мѣры

военныя. Тогда, а также во время народнаго ослушанія, язвы, наводненія или пожара, ему подчиняется находящійся въ губерніи военный командиръ, хотя бы послѣдній былъ старѣе чиномъ. Въ крѣпостяхъ комендапты, гарнизоны и армейскіе полки или караулы, находятся въ точной командѣ намѣстника. Во время пребыванія своего въ столицѣ, онъ засѣдаетъ въ Сенатѣ въ общемъ собраніи и въ томъ департаментѣ, которому подсудны дѣла его вѣдомства, ходатайствуетъ о нуждахъ и пользахъ ввѣреннаго ему намѣстничества и имѣетъ равный голосъ съ прочими сенаторами.

Намѣстникъ состоитъ подъ непосредственныхъ руководствомъ Императорскаго Величества и подъ наблюденіемъ Сената.

Губернаторъ, опредѣляемый отъ Императорскаго Величества, есть правитель губерніи и состоитъ подъ непосредственнымъ начальствомъ намѣстника; во время его отлучки изъ намѣстничества, онъ исполняетъ свою должность по даннымъ губернаторамъ наказамъ, и ведетъ переписку съ прилежащими къ его губерніи сосѣдними внутренними и внѣшними провинціями.

Правленіе намѣстническое, управляя всею губерніею, считается наравнѣ съ коллегіями, и потому, кромѣ верховной Власти и Сената, ни отъ кого не принимаетъ законовъ и указовъ и ни къ кому иному не подаетъ и не принимаетъ рапортовъ и доношеній. Присутствіе правленія составляютъ: предсѣдатель-намѣстникъ и члены: губернаторъ и два губернаторскіе совѣтника, опредѣляемые Сенатомъ; въ отсутствіи генералъ-губернатора и губернатора, мѣсто послѣдняго заступаетъ вице-губернаторъ. Совѣтники вспомогаютъ губернатору своими разсужденіями и исполняютъ его приказанія; если же случится, что послѣднія несоотвѣтствуютъ пользѣ общей, или службѣ Императорскаго Величества, или нарушаютъ узаконенія, тогда они вносятъ въ правленіе письменное свое мнѣніе и увѣдомляютъ о томъ генералъ-губернатора и Сенатъ; но въ тоже время обязаны исполнять положенія губернаторскія, не имѣя права ихъ отмѣнять.

Правленіе обнародываетъ и объявляетъ повсюду, въ подчиненныхъ ему областяхъ, законы, указы, учрежденія, повелѣнія и приказанія Императорскаго Величества, и выходящіе изъ Сената и изъ прочихъ государственныхъ мѣстъ, на то власть имѣющихъ. Оно наблюдаетъ за исполненіемъ

законовъ, производитъ взысканіе съ непослушныхъ, роптивыхъ, лѣнивыхъ и медлительныхъ, а неисправимыхъ отсылаетъ къ суду; охраняетъ торговлю, установляетъ, утверждаетъ и сохраняетъ въ ненарушимости благонравіе, порядокъ, миръ и тишину не только въ городахъ, селахъ и деревняхъ, но и во всѣхъ подчиненныхъ губерніи земляхъ, водахъ и на дорогахъ. Въ правленіи производятся всѣ дѣла исполнительныя и скораго отправленія или приказанія требующія; также дѣла по безспорнымъ счетамъ, векселямъ и контрактамъ; оно налагаетъ арестъ на имѣніе за долги, по приговору судебнаго мѣста, принимаетъ прошенія о проволочкѣ въ подчиненныхъ мѣстахъ и понуждаетъ послѣднія.

Къ исполненію повелѣній губернскаго правленія обязаны какъ верхніе, такъ и уѣздные и нижніе земскіе суды, равномѣрно верхнія и нижнія расправы, губернскій и городовые магистраты и ратуши. Недовольный правленіемъ приноситъ жалобу въ Сенатъ.

Въ обстоятельствахъ военныхъ или чрезвычайныхъ, при полученіи общенароднаго узаконенія, намѣстникъ можетъ призывать палаты судебныя и казенную для уваженія дѣлъ обще съ губернскимъ правленіемъ. При полученіи же новаго общаго узаконенія, если оно въ чемъ усмотриться неудобнымъ, дозволяется имъ, вообще единогласно, дѣлать свои представленія въ Сенатѣ; въ случаѣ же подтвержденія отъ верховной Власти, имѣетъ послѣдовать непремѣнное и безмолвное исполненіе.

II. *Мѣста казенныя.* Финансовое управленіе въ губерніи поручается казенной палатѣ; въ ней засѣдаютъ: поручикъ правителя или вице-губернаторъ, опредѣляемый отъ Императорскаго Величества, директоръ экономіи и губернскій казначей, утверждаемые Сенатомъ по представленію губернскаго правленія, одинъ совѣтникъ и два ассесора, непосредственно опредѣляемые Сенатомъ.

Казенная палата есть не что иное, какъ соединенный департаментъ камеръ и ревизіонъ-коллегіи, которому поручаются въ смотрѣніе домостроительныя и казенныя дѣла губерніи, какъ-то: вѣдомости о числѣ народа, ревизіонныя сказки, свѣдѣнія о приходѣ и расходѣ, ревизія счетовъ, соляныя дѣла, винный откупъ и подряды, казенныя всякія права, казенныя

и публичныя строенія и ихъ содержаніе. Казенная палата, въ противоположность камеръ-коллегіи, никого не судитъ, но производитъ свои требованія о дѣлахъ безспорныхъ въ губернскомъ правленіи, а о всѣхъ прочихъ приноситъ свои жалобы въ судебныя мѣста чрезъ губернскаго казенныхъ дѣлъ стряпчаго.

III. *Мѣста судебныя. Высшія судебныя мѣста :* Въ намѣстничествѣ учреждаются двѣ судебныя палаты : уголовная и гражданская, которая окончательно рѣшитъ важнѣйшія дѣла, производимыя въ верхнемъ земскомъ судѣ, губернскомъ магистратѣ и верхней расправѣ.

Палата уголовнаго суда. Въ палатѣ уголовнаго суда засѣдаютъ : предсѣдатель, назначаемый отъ Императорскаго Величества по докладу Сената, два совѣтника и два ассесора, опредѣляемые Сенатомъ. Она есть не что иное, какъ юстицъ-коллегіи департаментъ, которому поручаются особенно дѣла уголовныя и слѣдственныя по преступленію должностей. Въ палату вносятся прямо на ревизію, безъ всякой апелляціи или переноса, дѣла, производимыя въ верхнемъ земскомъ судѣ, верхней расправѣ и въ губернскомъ магистратѣ, по коимъ обвиняемый присуждается къ лишенію жизни или чести или къ торговой казни. Дѣла этого рода она рѣшитъ окончательно, и свои приговоры, по ихъ утвержденіи намѣстникомъ, приводитъ въ исполненіе на мѣстѣ преступленія.

Палата гражданскаго суда. Въ палатѣ гражданскаго суда засѣдаютъ : предсѣдатель, назначаемый отъ Императорскаго Величества по докладу Сената, два совѣтника и два ассесора, опредѣляемые Сенатомъ. Она есть не что иное, какъ соединенный департаментъ юстицъ и вотчинной коллегіи, которому поручается ревизія гражданскихъ дѣлъ по апелляціи на верхній земскій судъ, губернскій магистратъ и верхнюю расправу.

Среднія судебныя мѣста. Среднія судебныя мѣста въ намѣстничествѣ суть : 1) верхній земскій судъ, 2) губернскій магистратъ, и 3) верхняя расправа.

I. *Верхній земскій судъ.* Въ намѣстничествѣ учреждается верхній земскій судъ, а если обширность намѣстничества востребуетъ, то дозволяется учредить и болѣе одного верхняго земскаго суда. Въ немъ засѣдаютъ :

первый и второй председатели, назначаемые отъ Императорскаго Величества по докладу Сената; и десять засѣдателей, избираемыхъ чрезъ каждые три года дворянствомъ изъ дворянъ, на мѣстѣ живущихъ, или изъ тѣхъ, кои въ дворянскомъ спискѣ губерніи написаны, но не находятся въ отлучкѣ по службѣ.

Верхній земскій судъ раздѣляется на два департамента: первому департаменту поручается судъ въ дѣлахъ уголовныхъ, а второму судъ въ дѣлахъ гражданскихъ. Въ первомъ департаментѣ засѣдаютъ: первый предсѣдатель и пять засѣдателей; во второмъ засѣдаютъ: вторый предсѣдатель и пять засѣдателей. Если не случится дѣлъ уголовныхъ, то оба департамента раздѣляютъ трудъ въ отправленіи гражданскаго правосудія.

Въ верхній земскій судъ вносятся дѣла по апелляціи на уѣздные суды, дворянскія опеки и нижніе земскіе суды, и въ немъ рѣшаются единогласно, или по большинству голосовъ, всѣ дѣла, жалобы, и тяжбы, дворянскія и на дворянина, какъ гражданскія, такъ и уголовныя, касающіяся до вотчинъ, привиллегій, завѣщаній, наслѣдства въ имѣніи, и до права наслѣдованія; дѣла о спорномъ владѣніи, тяжкомъ безчестіи, и касающіяся до правъ стряпчихъ; наконецъ, всѣ дѣла разночинцевъ, которыя по праву апелляціи на уѣздные и нижніе земскіе суды непосредственно подлежатъ разсмотрѣнію верхняго земскаго суда. Дѣла, цѣна коихъ ниже ста рублей, судъ рѣшитъ окончательно, — по прочимъ дѣламъ, недовольные его рѣшеніемъ, могутъ объявлять чрезъ недѣлю свое неудовольствіе и, внеся сто рублей, апеллировать въ подлежащую палату. Уголовныя дѣла, прежде исполненія сентенціи, отсылаются для ревизіи въ палату уголовнаго суда. Дѣло докладывается собранію однимъ изъ членовъ по жребію.

II. *Губернскій магистратъ.* Въ губерніи учреждается губернскій магистратъ, а въ случаѣ ея обширности, дозволяется учредить и болѣе одного губернскаго магистрата. Въ губернскомъ магистратѣ засѣдаютъ: первый и вторый председатели, опредѣляемые, по представленію губернскаго правленія, правительствующимъ Сенатомъ, и шесть засѣдателей, выбираемыхъ, чрезъ каждые три года, изъ купцовъ и мѣщанъ губернскаго города и утверждаемыхъ правителемъ губерніи. Магистратъ раздѣляется на два де-

партамента : первому поручается судъ въ дѣлахъ уголовныхъ, а второму въ дѣлахъ гражданскихъ. Въ первомъ департаментѣ засѣдаютъ первый предсѣдатель и три засѣдателя ; во второмъ же департаментѣ засѣдаютъ второй предсѣдатель и три засѣдателя. Если же не случится уголовныхъ дѣлъ, то оба департамента раздѣляютъ трудъ въ отправленіи гражданскаго правосудія.

Дѣлопроизводство, переносъ дѣлъ въ палаты, степень власти, основываются, въ губернскомъ магистратѣ, на тѣхъ же правилахъ, что и въ верхнемъ земскомъ судѣ.

Въ губернскій магистратъ поступаютъ по переносамъ или апелляціямъ на городовый магистратъ, сиротскій судъ и ратушу, дѣла о привиллегіяхъ и спорныхъ владѣніяхъ, и вообще, дѣла касающіяся цѣлаго города или правъ стряпчихъ. Дѣла денежныя, цѣною ниже 100 рублей, губернскій магистратъ рѣшитъ окончательно ; уголовныя же дѣла, прежде исполненія сентенціи, представляетъ на ревизію въ палату уголовнаго суда. По всѣмъ прочимъ дѣламъ, недовольные рѣшеніемъ магистрата, могутъ чрезъ недѣлю объявлять свое неудовольствіе, и внеся сто рублей, апеллировать въ подлежащую палату. Дѣла въ магистратѣ рѣшаются единогласно, или по большинству голосовъ. Одинъ изъ членовъ, по жребію, докладываетъ дѣла.

III. *Верхняя расправа.* Въ губерніи, гдѣ есть нижняя расправа, учреждается судъ подъ названіемъ : Верхняя расправа; а если обширность губерніи того требуетъ, то дозволяется учредить и болѣе одной верхней расправы. Въ расправѣ засѣдаютъ : первый и вторый предсѣдатели, опредѣляемые Сенатомъ по представленію губернскаго правленія, и десять засѣдателей, чрезъ каждые три года избираемыхъ селеніями, составляющими подсудное вѣдомство расправы, изъ дворянъ, или ученыхъ людей, или чиновниковъ, или разночинцевъ, или же изъ безпорочныхъ поселянъ, и утверждаемыхъ правителемъ губерніи.

Верхняя расправа раздѣляется на два департамента : первому поручается судъ въ дѣлахъ уголовныхъ, а второму въ дѣлахъ гражданскихъ. Въ первомъ департаментѣ засѣдаютъ : первый предсѣдатель и пять членовъ ; во второмъ же вторый предсѣдатель и пять засѣдателей. Буде же не слу-

чится уголовныхъ дѣлъ, тогда оба департамента раздѣляютъ трудъ гражданскаго правосудія.

Въ верхнюю расправу вносятся всѣ дѣла по апелляціи на нижнюю расправу, жалобы и тяжбы, какъ уголовныя, такъ и гражданскія, касающіяся подсудныхъ ей селеній и людей или правъ стряпчихъ. Въ порядкѣ дѣлопроизводства, въ переносѣ дѣлъ въ палаты, въ степени власти, расправа руководствуется правилами, предписанными для верхняго земскаго суда.

Совѣстный судъ. Для огражденія личной безопасности каждаго вѣрноподаннаго, для поданія помощи страждущимъ иногда болѣе по несчастливому какому либо приключенію, или по стеченію различныхъ обстоятельствъ, отягощающихъ судьбу его выше мѣры имъ содѣяннаго; а также для разбора преступленій, учиненныхъ безумнымъ или малолѣтнимъ, для рѣшенія дѣлъ о колдунахъ и колдовствѣ, поелику въ нихъ заключается глупость, обманъ и невѣжество, учреждается въ губерніи совѣстный судъ.

Въ совѣстномъ судѣ засѣдаютъ: предсѣдатель, совѣстный судья и шесть засѣдателей; два по дѣламъ дворянскимъ, два по дѣламъ городскихъ обывателей и два по дѣламъ сельскихъ обывателей; всѣ они избираются на три года. Въ предсѣдатели назначается, по выбору судебныхъ мѣстъ въ губерніи, и по утвержденію намѣстника, человѣкъ способный, совѣстный, разсудительный, справедливый и безпорочный. Члены дворянскіе избираются по-уѣздно дворянствомъ и утверждаются намѣстникомъ, а въ небытность его, правителемъ губерніи; члены отъ городскихъ обывателей избираются изъ купцевъ и мѣщанъ губернскаго города, и утверждаются губернаторомъ; члены отъ сельскихъ обывателей избираются изъ дворянъ или ученыхъ людей, или чиновниковъ, или изъ разночинцевъ и безпорочныхъ поселянъ, и, съ дозволенія правителя губерніи, засѣдаютъ въ судѣ. Всѣ члены должны быть люди добросовѣстные, знающіе законы и ученіе имѣющіе.

Совѣстный судъ ни въ какое дѣло самъ собою не вступается, но принимается за оное или по повелѣнію губернскаго правленія, или по сообщенію другаго мѣста, или по прошенію и челобитью.

Совѣстный судъ вообще судитъ такъ, какъ и всѣ прочіе суды, по

закопамъ; но какъ онъ установляется быть оградою личной безопасности; то его правилами во всѣхъ случаяхъ должны быть: 1) человѣколюбіе вообще; 2) почтеніе къ особѣ ближняго, яко человѣку; 3) отвращеніе отъ угнѣтенія или притѣсненія человѣчества. И потому, совѣстный судъ никогда судьбы ни чьей да не отяготитъ: ему ввѣряется разборъ совѣстный и осторожное и милосердное окончаніе дѣлъ. Въ дѣлахъ гражданскихъ совѣстный судъ примиряетъ самъ или чрезъ посредниковъ тѣхъ спорящихся, кои просьбою прибѣгаютъ къ его разбирательству; и дѣло, такимъ образомъ оконченное въ судѣ, уже не можетъ быть возобновлено въ другомъ судебномъ мѣстѣ. Судъ долженъ примирять истца и отвѣтчика такъ, чтобы между ними не оставалось тяжбы, спора, ссоры, ябеды, или разоренія, и чтобы этимъ облегчить судебныя мѣста.

Особенному попеченію совѣстнаго суда поручаются тѣ изъ заключенныхъ, коимъ въ теченіе трехъ дней не объявлено, за что они содержатся, или въ теченіе того же времени, они не были допрошены. Если таковой заключенный взятъ не по оскорбленію Особы Императорскаго Величества, не по измѣнѣ, не по смертоубійству, не по воровству или разбою: то, получивъ отъ него прошеніе, совѣстный судъ, не выходя изъ присутствія, приказываетъ представить его къ себѣ, съ прописаніемъ причинъ, по которымъ онъ содержится подъ стражею или не допрошенъ. Повелѣнія совѣстнаго суда, въ этомъ случаѣ, должны быть исполняемы, не мѣшкавъ ни часу, тамъ, гдѣ онѣ будутъ получены, подъ взысканіемъ пени трехъ сотъ рублей съ председателя, да по сту рублей съ засѣдателей, если они болѣе сутокъ останутся безъ удовлетворенія. По представленіи содержащагося въ тюрьмѣ, совѣстный судъ, опять не выходя изъ присутствія, приказываетъ освободить его на поруки, предоставляетъ ему избрать по собственному его усмотрѣнію другой судъ въ губерніи, куда и отсылаетъ дѣло для рѣшенія по законамъ. Освобожденнаго же никто да не дерзнетъ въ другой разъ посадить въ тюрьму по тому же дѣлу.

Недовольный рѣшеніемъ совѣстнаго суда приноситъ жалобу въ вышній совѣстный судъ.

Совѣстный судъ, по своему основанію, независимъ ни отъ котораго

судебнаго мѣста въ губерніи; но чтобы ему быть подъ приличною защитою и присмотромъ для пользы и порядочнаго отправленія дѣлъ, онъ подчиняется намѣстнику, а въ небытность его губернскому правленію.

Управленіе по части благочинія. Приказъ общественнаго призрѣнія. Въ губерніи учреждается приказъ общественнаго призрѣнія, въ которомъ, подъ предсѣдательствомъ губернатора, засѣдаютъ: два засѣдателя верхняго земскаго суда, два засѣдателя губернскаго магистрата, и два засѣдателя верхней расправы, если они есть. Для общаго уваженія дѣлъ, требующихъ свѣдѣній подробныхъ и мѣстныхъ, въ засѣданіе приказа призываются уѣздный предводитель дворянства или градскій глава.

Приказу общественнаго призрѣнія поручается попеченіе и надзираніе объ установленіи и о прочномъ основаніи: 1) народныхъ школъ: 2) сиротскихъ домовъ для призрѣнія и воспитанія сиротъ, мужескаго и женскаго пола, оставшихся послѣ родителей, безъ пропитанія; 3) госпиталей и больницъ для излеченія больныхъ; 4) богадѣленъ для мужескаго и женскаго пола, убогихъ, увѣчныхъ и престарѣлыхъ, кои пропитанія не имѣютъ: 5) особаго дома для неизлечимыхъ больныхъ, также пропитанія неимѣющихъ; 6) дома для сумасшедшихъ; 7) работныхъ домовъ для обоего пола и смирительныхъ домовъ для обоего же пола людей. Изъ попеченія приказа изъемлются тѣ училища или установленія, кои пользуются особыми привилегіями и жалованными грамотами, или поручены отъ Императорскаго Величества особымъ правленіямъ духовнымъ или гражданскимъ.

Надзоръ за производствомъ дѣлъ въ мѣстахъ губернскихъ. Для наблюденія, чтобы въ губернскихъ мѣстахъ былъ неприкосновеннымъ законами опредѣленный порядокъ въ производствѣ и отправленіи дѣлъ, для сохраненія въ цѣлости власти, установленій и интереса Императорскаго Величества, для предупрежденія запрещенныхъ сборовъ съ народа и повсюднаго истребленія зловредныхъ взятокъ, установленъ, по учрежденію о губерніяхъ, особый надзоръ посредствомъ прокуроровъ и стряпчихъ.

При губернскомъ правленіи и при палатахъ опредѣляются губернскій прокуроръ, губернскій стряпчій казенныхъ дѣлъ, и губернскій стряпчій уголовныхъ дѣлъ. При верхнемъ земскомъ судѣ, губернскомъ магистратѣ и

верхней расправѣ опредѣляется по одному прокурору и по два стряпчихъ: одинъ уголовныхъ, другой казенныхъ дѣлъ. Прокуроры губернскій и другіе опредѣляются Сенатомъ по предложенію генералъ-прокурора; губернскій стряпчій уголовныхъ дѣлъ и губернскій стряпчій казенныхъ дѣлъ опредѣляются Сенатомъ; стряпчій уголовныхъ дѣлъ и стряпчій казенныхъ дѣлъ при верхнемъ земскомъ судѣ, губернскомъ магистратѣ и верхней расправѣ, опредѣляются Сенатомъ по представленію палатъ.

Должность губернскаго прокурора заключается въ слѣдующемъ: 1) по выслушаніи, въ общемъ собраніи губернскаго правленія и палатъ, новыхъ общихъ узаконеній, учрежденій или указовъ, онъ предлагаетъ, съ какими узаконеніями они сходны, или какимъ узаконеніямъ противны, или въ отмѣну, поправленіе и дополненіе какимъ изданы; 2) прокуроръ доноситъ генералъ-губернатору, генералъ-прокурору, и увѣдомляетъ губернское правленіе о всѣхъ замѣченныхъ имъ злоупотребленіяхъ и неисправленіи должности; особенно же доводитъ до свѣдѣнія послѣдняго о неточномъ исполненіи судебнымъ мѣстомъ законовъ, уставовъ и учрежденій, о непослушаніи или ропотѣ, о лѣнивомъ исполненіи должности, о медленности въ исполненіи повелѣній и въ дѣлопроизводствѣ, о нарушеніи правилъ благочинія и о всякихъ законопротивныхъ поступкѣ, винѣ или преступленіи, причиняющихъ многимъ соблазнъ; о запрещенной торговлѣ, о препятствіяхъ торговлѣ дозволенной, о нарушеніи вѣрности присяги и общей тишины, объ ущербѣ казенномъ и общественномъ; 3) губернскій прокуроръ прилежно смотритъ, чтобы въ губерніи одно мѣсто не присвояло себѣ власти и отправленія дѣлъ, другому мѣсту порученныхъ, и чтобы дѣла вершились и исполнялись скоро и безостановочно; а чтобы члены присутственныхъ мѣстъ были болѣе знакомы съ своими обязанностями, прокуроръ велитъ прочитывать, при начатіи срочныхъ засѣданій, важнѣйшія статьи изъ законовъ, учрежденій и указовъ; 4) прокуроръ разрѣшаетъ сомнѣнія присутственныхъ мѣстъ по дѣлопроизводству и подсудности, доноситъ о своихъ заключеніяхъ генералъ-прокурору и отъ него принимаетъ наставленія, дабы повсюду одинаково были понимаемы общія установленія; 5) прокуроръ даетъ также свои заключенія по дѣламъ, съ коими сопряженъ инте-

ресъ казенный или общественный; наконецъ 6) губернскій прокуроръ печется о содержимыхъ подъ стражею, о своевременномъ ихъ отправленіи, или освобожденіи, и о скорѣйшемъ рѣшеніи объ нихъ дѣлъ; для чего онъ, по крайнѣй мѣрѣ однажды въ недѣлю, а именно: по пятницамъ послѣ обѣда, осматриваетъ заключенныхъ.

Губернскому прокурору для совѣта опредѣляются губернскій стряпчій уголовныхъ дѣлъ и губернскій стряпчій казенныхъ дѣлъ; — и почитается, что они всѣ трое одними устами говорятъ; но въ случаѣ разнорѣчія, беретъ перевѣсъ голосъ того стряпчаго, къ которому присоединяется прокуроръ.

Губернскій стряпчій казенныхъ дѣлъ, и губернскій стряпчій уголовныхъ дѣлъ, обязаны, въ особенности, съ дозволенія губернскаго правленія, производить иски, первый по дѣламъ казеннымъ и по дѣламъ нарушающимъ общій порядокъ или противнымъ власти и присяжной должности; а второй по безгласнымъ уголовнымъ винамъ и преступленіямъ. Въ тяжебныхъ дѣлахъ губернскіе стряпчіе могутъ производить иски и безъ согласія губернскаго прокурора, выслушивая однако же его заключеніе; въ дѣлахъ же уголовныхъ и интересныхъ губернскій прокуроръ письменно даетъ свои заключенія, по коимъ губернскіе стряпчіе поступать должны. Губернскіе стряпчіе имѣютъ право требовать изъ присутственныхъ мѣстъ къ своему разсмотрѣнію дѣла, относящіяся къ ихъ должности, приносить, куда слѣдуетъ, просьбу, жалобу, просить слѣдствія по производству дѣла, и до сочиненія приговора, предложить чего въ производствѣ недостаетъ, переносить рѣшенное дѣло изъ нижнихъ судовъ въ верхніе; но за пустое вчинаніе иска повинны они платить всѣ протори и убытки, лишиться своихъ мѣстъ и вытерпѣть то наказаніе, подъ которое кого подвести старались, если откроется, что съ умысла кого поклепали.

Прокуроры и стряпчіе при верхнемъ земскомъ судѣ, губернскомъ магистратѣ и верхней расправѣ имѣютъ тоже значеніе, пользуются тѣми же правами и исполняютъ тѣже обязанности, что губернскій прокуроръ и губернскіе стряпчіе при губернскомъ правленіи и при палатахъ.

Губернскій прокуроръ подчиняется генералъ-прокурору и во всѣхъ

дѣлахъ есть его око; а ему подчиняются какъ прочіе прокуроры, которые считаются его окомъ, такъ и стряпчіе въ губернскомъ городѣ и уѣздные.

II. *Учрежденія уѣздныя. Полицейское управленіе. Нижній земскій судъ и земскій исправникъ.* Для завѣдыванія земскимъ благочиніемъ, приведенія въ исполненіе законовъ и повелѣній губернскаго правленія и другихъ высшихъ мѣстъ, учреждается нижній земскій судъ. Въ немъ засѣдаютъ земскій исправникъ или капитанъ; два дворянскихъ засѣдателя, избираемыхъ дворянствомъ, чрезъ всякіе три года, и утверждаемыхъ губернаторомъ и двое изъ засѣдателей нижней расправы; если въ уѣздѣ вовсе нѣтъ или мало дворянскихъ имѣній: то земскій исправникъ опредѣляется губернскимъ правленіемъ изъ чиновныхъ людей, по представленіи трехъ достойныхъ кандидатовъ отъ верхней расправы; въ уѣздахъ обширныхъ можетъ быть, по усмотрѣнію губернскаго правленія, избираемъ и третій засѣдатель.

Судъ долженствуетъ: 1) сохранять въ уѣздѣ благочиніе, добронравіе и порядокъ. 2) стараться, чтобы предписанное закономъ было исполняемо и 3) по исключительно ему предоставленному праву, приводить въ уѣздѣ въ дѣйство повелѣнія губернскаго правленія, рѣшенія палатъ, верхнихъ и уѣздныхъ судовъ и чинить отказы.

Нижній земскій судъ наблюдаетъ за правильнымъ производствомъ торговли, вѣрностію вѣсовъ и мѣръ, собираетъ свѣдѣнія о торговыхъ цѣнахъ на всякаго рода хлѣбъ и харчь, искореняетъ бродяжество, печется объ исправномъ состояніи дорогъ и мостовъ.

Кто не доволенъ дѣйствіемъ или постановленіемъ нижняго земскаго суда, тотъ можетъ, въ четырехнедѣльный срокъ, принести жалобу, смотря по предметамъ вѣдомства, въ губернское правленіе или мѣсто судебное.

На земскаго капитана въ особенности возлагается принятіе мѣръ противъ прилипчавыхъ болѣзней и скотскаго падежа, предупрежденіе насилій, возвращеніе каждому владѣльцу самоправно у него отнятаго имущества, искорененіе скопищъ воровъ и бѣглыхъ людей, содержаніе въ исправности дорогъ и мостовъ, препровожденіе войскъ, отводъ для нихъ квартиръ, а для лошадей пастбищъ, предупрежденіе между воинскими чинами и обыва-

телями обоюдныхъ притѣсненій и обидъ, принятіе предосторожности противъ пожара, поощреніе сельскихъ обывателей къ земледѣлію, къ составленію хлѣбныхъ запасовъ на случай неурожая, къ добронравію и порядочному житію, попеченіе, чтобы всякій приходъ, помѣщикъ или селеніе кормили своихъ нищихъ, убогихъ и увѣчныхъ.

Земскій исправникъ не имѣетъ судебно-полицейской власти, и потому. наложеніе пени или наказанія чинитъ судъ по законамъ.

Казенное управленіе. Уѣздный казначей. Для завѣдыванія казенными доходами города и уѣзда, какого бы званія они не были, назначается уѣздный казначей, опредѣляемый, чрезъ всякіе три года, государственнымъ казначеемъ по представленію казенной палаты.

Уѣздный казначей не имѣетъ власти самъ собирать, ни распоряжать казенными доходами; онъ есть только хранитель денегъ, приносимыхъ въ казну, и ведетъ имъ порядочныя приходныя и расходныя книги.

Судебное управленіе. Для отправленія правосудія въ уѣздѣ установлены, по учрежденію о губерніяхъ, уѣздный судъ и нижняя расправа.

а) Уѣздный судъ. Въ уѣздномъ судѣ засѣдаютъ : уѣздный судья и два засѣдателя избираемые дворянствомъ, чрезъ каждые три года и утверждаемые правителемъ губерніи.

Уѣздный судъ въ одинъ срокъ оканчиваетъ дѣла, по коимъ подсудимый содержится подъ стражею, и если будетъ жалоба, что такія дѣла оставались три срока засѣданія безъ рѣшенія ; то члены суда лишатся годоваго жалованья въ пользу терпящаго или его наслѣдниковъ или уѣздныхъ школъ.

Уѣздный судъ отправляетъ въ уѣздѣ правосудіе по дѣламъ уголовнымъ и гражданскимъ. Судъ самъ собою не вступается ни въ какой разборъ, но принимается за дѣло или по жалобѣ, или по иску частныхъ людей, или стряпчихъ, или по сообщенію другаго суда, или по повелѣнію губернскаго правленія и верхняго земскаго суда. Уѣздный судъ принимаетъ также къ объявленію купчія на деревни въ уѣздѣ покупаемыя и чрезъ земскій судъ отказываетъ ихъ за покупщикомъ. Судъ рѣшитъ окончательно дѣла, цѣна коихъ ниже 25 рублей. По прочимъ дѣламъ, недовольные рѣ-

шеніемъ суда могутъ чрезъ недѣлю объявить свое неудовольствіе и подать жалобу въ верхній земскій судъ, внеся предварительно въ уѣздный 25 рублей.

Дворянская опека. Для попеченія о дворянскихъ вдовахъ и малолѣтныхъ, объ ихъ имуществѣ, учреждается при уѣздномъ судѣ особое мѣсто подъ названіемъ : дворянская опека.

Присутствіе опеки составляютъ : уѣздный предводитель дворянства и члены уѣзднаго суда.

Дворянская опека сама собою не вступается въ дѣла вдовъ и сиротъ, но принимается за нихъ по прошенію вдовы или по увѣдомленію уѣзднаго предводителя, или свойственниковъ малолѣтнаго или по свидѣтельству постороннихъ двухъ свидѣтелей и приходскаго священника, или же по повелѣнію губернскаго правленія, палатъ и верхняго земскаго суда, или по сообщенію другаго суда.

Опека назначаетъ опекуновъ къ имѣнію и къ особѣ малолѣтнаго; при недостаткѣ таковаго назначенія со стороны родителей, даетъ имъ наставленіе, какъ должны они управлять сиротскимъ имѣніемъ, повѣряетъ ихъ дѣйствія, заботится, чтобы малолѣтные получали пристойное воспитаніе и содержаніе, и чтобы для ихъ наученія не были принимаемы бродяги, отъ которыхъ нельзя ожидать добра, и которые болѣе нравы и сердца портятъ и развращаютъ нежели на путь добродѣтели наставляютъ. Вдовамъ дворянская опека помогаетъ тѣмъ, что вмѣсто нихъ дѣлается ходатаемъ въ другихъ судахъ, даетъ имъ стряпчихъ безденежно и старается доставить имъ принадлежащее движимое и недвижимое имѣніе, а если вдова того желаетъ, то опредѣляетъ ей попечителя изъ дворянъ для совѣта и защиты во всѣхъ ея дѣлахъ.

Дворянская опека состоитъ подъ начальствомъ верхняго земскаго суда, куда поступаютъ и всѣ жалобы недовольныхъ ея дѣйствіями.

Нижняя расправа. Въ тѣхъ городахъ и округахъ, гдѣ жительствуютъ однодворцы, прежнихъ службъ служилые люди, черносошные, крестьяне государевы, государственные, дворцовые, экономическіе и приписанные къ заводамъ и ямщики, дозволяется по усмотрѣнію генералъ-губернатора,

соображаясь съ обширностію губерніи и обстоятельствами разнообразныхъ уѣздовъ (полагая въ подсудный участокъ отъ 10 до 30 душъ), учредить суды подъ названіемъ нижнихъ расправъ.

Въ нижней расправѣ засѣдаютъ : расправный судья и 8 засѣдателей, изъ коихъ двое отсылаются для присутствованія въ нижнемъ земскомъ судѣ и двое для присутствованія въ совѣстномъ судѣ по дѣламъ сельскихъ обывателей. Расправный судья опредѣляется губернскимъ правленіемъ изъ чиновныхъ людей; засѣдатели избираются сельскими обывателями изъ дворянъ или людей ученыхъ и чиновныхъ, также изъ разночинцовъ и безпорочныхъ поселянъ, и съ дозволенія губернатора вступаютъ въ отправленіе ихъ должностей.

Нижняя расправа отправляетъ правосудіе какъ по гражданскимъ такъ и по уголовнымъ дѣламъ ; но сама собою не вступается ни въ какой разборъ, а принимается за дѣло или по жалобѣ и иску частныхъ людей и стряпчихъ, или по сообщенію другаго суда или по повелѣнію губернскаго правленія и верхней расправы.

Дѣла, касающіяся дворянъ или городскихъ обывателей разсматриваются и рѣшаются въ расправѣ обще съ уѣзднымъ судомъ и магистратомъ.

Въ дальнѣйшемъ дѣлопроизводствѣ, въ окончательномъ рѣшеніи дѣлъ, и переносѣ ихъ въ верхнюю расправу, нижняя расправа руководствуется правилами, предписанными для уѣзднаго суда.

Управленіе полицейское. Въ каждомъ уѣздномъ городѣ, гдѣ нѣтъ коменданта опредѣляется городничій; гдѣ же есть коменданты, имъ поручается завѣдываніе градскимъ благочиніемъ.

Городничій опредѣляется Сенатомъ по представленію губернскаго правленія.

Городничій завѣдываетъ по градскому благочинію тѣми же предметами, несетъ тѣже обязанности и пользуется тою же степенью власти, что и земскій капитанъ по благочинію земскому. Сверхъ того, подъ его начальствомъ состоятъ находящіяся въ городахъ штатныя команды при разныхъ караулахъ присутственныхъ мѣстъ или при должностяхъ ; въ случаѣ опасности онъ ихъ собираетъ и употребляетъ для охраненія общаго блага.

Городничему поручается смотрѣніе и попеченіе въ городѣ надъ казенными строеніями, о починкѣ коихъ присылаетъ заблаговременно въ казенную палату точныя и правильныя смѣты.

Управленіе судебное. Судебное управленіе въ городахъ, по учрежденію о губерніяхъ, было предоставлено городовому магистрату, городовой ратушѣ и словесному суду.

По представленію иноземца статскаго совѣтника Фика, Петръ Великій учредилъ, въ 1718 году, по всѣмъ городамъ городовые магистраты, на основаніи Ревельскаго и Рижскаго регламента; они состояли въ подчиненіи коммерцъ-коллегіи до 1721 года, когда былъ учрежденъ главный магистратъ. Бригадиру и лейбъ-гвардіи капитану, князю Трубецкому, назначенному оберъ-президентомъ надъ главнымъ и прочими магистратами, Царь поставилъ въ обязанность, вѣдать всѣхъ купецкихъ людей судомъ, доносить о ихъ дѣлахъ Сенату и сію (всего Россійскаго купечества) разсыпанную храмину паки собрать. Но по указу верховнаго тайнаго совѣта, послѣдовавшему 18 Августа 1727 года, магистраты отмѣнены; вмѣсто ихъ, по всѣмъ городамъ, велѣно быть ратушамъ, въ которыхъ присутствовать бургомистрамъ погодно. Елисавета Петровна возстановила твореніе своего великаго родителя на прежнемъ основаніи и опредѣлила въ оберъ-президенты надъ магистратами князя Василія Хованскаго; — а Екатерина II, оставивъ магистраты въ городахъ, учредила ратуши по посадамъ.

Въ городовомъ магистратѣ присутствуютъ два бургомистра и четыре ратмана, избираемые городовымъ купечествомъ и мѣщанствомъ, чрезъ всякіе три года, по балламъ; изъ нихъ тремъ, т. е. одному бургомистру и двумъ ратманамъ дозволяется по очереди быть въ отлучкѣ.

Городовый магистратъ самъ собою не вступается ни въ какой разборъ уголовнаго или гражданскаго суда; но принимается за дѣло по жалобѣ, иску частныхъ людей или стряпчихъ, или по сообщенію другаго суда, или городничаго, или по повелѣнію губернскаго правленія, палатъ и губернскаго магистрата.

Дѣла, касающіяся дворянъ и сельскихъ обывателей, магистратъ разсматриваетъ и рѣшитъ обще съ уѣзднымъ судомъ и нижнею расправою.

Дѣла, цѣна коихъ ниже 25 руб. магистратъ рѣшитъ окончательно; по прочимъ же дѣламъ, недовольные его рѣшеніемъ, могутъ чрезъ недѣлю объявлять свое неудовольствіе, и внеся 25 рублей, апеллировать въ губернскій магистратъ.

Городовый сиротскій судъ. При магистратѣ учреждается городовый сиротскій судъ, для купеческихъ и мѣщанскихъ вдовъ и малолѣтныхъ сиротъ; въ немъ засѣдаютъ: председатель — градскій глава, избираемый градскимъ обществомъ, чрезъ всякіе три года, по балламъ, два члена городоваго магистрата и городовый староста.

Предметы вѣдомства, степень власти, обязанности тѣже предоставляются суду по городу, что дворянской опекѣ по уѣзду.

Ратуша. Ратуши учреждаются въ посадахъ. Въ ратушѣ присутствуютъ по выбору: два бургомистра и четыре ратмана, а въ малыхъ посадахъ, гдѣ менѣе 500 душъ, одинъ бургомистръ и два ратмана.

Въ производствѣ и рѣшеніи дѣлъ ратуша руководствуется правилами преподанными магистрату.

Словесный судъ. По уничтоженіи внутреннихъ таможенъ при Елисаветѣ Петровнѣ, на мѣсто прежнихъ таможенныхъ словесныхъ судовъ учреждены въ городахъ, подъ вѣдомствомъ магистратовъ и ратушъ, словесные суды, которые должны были, на основаніи указовъ 1 Февраля 1726 года и 5 Октября 1727 г. вершить дѣла, производящіяся между купецкими людьми какъ по партикулярнымъ письмамъ, векселямъ, записнымъ купеческимъ книгамъ и счетамъ, такъ и по словеснымъ торговымъ сдѣлкамъ, поклажамъ и судамъ и вообще по дѣламъ случающимся у купцевъ съ людьми другихъ чиновъ.

Въ словесномъ судѣ засѣдали два выборныхъ человѣка, избиравшихся погодно изъ мѣстныхъ купецкихъ людей.

На основаніи прежнихъ узаконеній и инструкціи, данной главнымъ магистратомъ 10 Августа 1766 года, словесный судъ производилъ дѣла словесно и кратко, не продолжая ихъ долѣе осьми дней; дѣла же, требовавшія письменнаго производства, или по коимъ подсудимаго нужно было задержать подъ стражею болѣе 8 дней, судъ отсылалъ въ магистратъ или ратушу.

Императрица Екатерина II оставила словесные суды на прежнемъ основаніи, повелѣвъ купечеству и мѣщанству избирать судей по балламъ въ началѣ каждаго года.

Надзоръ за порядкомъ производства дѣлъ въ мѣстахъ уѣздныхъ и городскихъ.

Надзоръ за правильнымъ производствомъ и рѣшеніемъ дѣлъ въ судебныхъ мѣстахъ уѣзда и города поручается уѣздному стряпчему, опредѣляемому губернскимъ правленіемъ.

Если стряпчій усмотритъ явный порокъ или грѣхъ, причиняющіе общій или многимъ соблазнъ : то обязанъ, заявивъ о томъ губернскому прокурору, вчинать искъ гдѣ слѣдуетъ ; на него же возлагается обязанность наблюдать чтобы люди опороченные, лишенные чести или подвергавшіеся торговому наказанію, нигдѣ въ обществѣ явно терпимы не были : въ противномъ случаѣ онъ имѣетъ право выводить ихъ изъ собранія и отдавать подъ стражу на три дня, дабы добрые и честные люди не были смѣшиваемы съ опороченными и безчестными. Стряпчій охраняетъ достоинство судей, и потому требуетъ, что бы челобитчики оказывали имъ почтеніе, для недѣльныхъ причинъ не взводили на нихъ подозрѣнія ; иначе онъ вноситъ жалобу въ подлежащее мѣсто. Прочія обязанности стряпчаго по уѣзду и городу тѣ же, что губернскаго прокурора по губерніи.

Такъ были устроены намѣстничества. Такимъ же образомъ по повелѣнію Императрицы, князь Потемкинъ долженъ былъ устроить и Екатеринославское намѣстничество, раздѣля его на первый разъ, до дальнѣйшаго утвержденія границъ, на двѣнадцать уѣздовъ и назначивъ выгодныя мѣстности подъ губернскій и уѣздные города. — Именный указъ о составленіи намѣстничества послѣдовалъ 30 Марта 1783 г., а 22 Января слѣдующаго года уже былъ Высочайше утвержденъ планъ, по которому оно вновь раздѣлено на пятнадцать слѣдующихъ уѣздовъ : Екатеринославскій, Новомосковскій, Алексопольскій, Кременчугскій, Полтавскій, Константиноградскій, Славенскій, Бахмутскій, Донецкій, Маріупольскій, Павлоградскій, Херсонскій, Ольвіопольскій, Елисаветградскій, и Александрійскій. — Губернскому городу, подъ названіемъ — Екатеринославъ, велѣно быть на правой сторонѣ Днѣпра

у Койдака: но до отстройки его губернскія присутственныя мѣста находились въ Кременчугѣ, откуда переведены въ мѣсто постояннаго ихъ пребыванія уже въ 1789 году. По малолюдству края еще нельзя было вполнѣ примѣнить къ нему намѣстническое устройство: а потому, въ городахъ и уѣздахъ открыты тѣ только присутственныя мѣста, которыя тамъ были необходимы по числу и состоянію жителей. — Нѣкоторые уѣзды, по малому въ нихъ населенію, приписаны къ присутственнымъ мѣстамъ ближайшихъ округовъ. Для купцевъ и мѣщанъ, жительствующихъ въ посадахъ Новомъ Миргородѣ и Крыловѣ, учреждены ратуши, которыя предположено было устроить, по мѣрѣ надобности, и въ такъ называемыхъ шанцахъ, слободахъ или мѣстечкахъ. Для наполненія городовъ полезными гражданами дозволено мѣстнымъ казеннымъ поселянамъ записываться въ купечество и цехи.

Кизикерменъ, гдѣ было предположено устроить для мѣстныхъ нуждъ разные магазины, переименованъ въ городъ Бериславъ.

Чтобы дать новому намѣстничеству возможность спокойно устроиваться внутри, Правительство повелѣло воздвигнуть на его рубежахъ со стороны Польши и Турціи слѣдующія новыя укрѣпленія: 1) при впаденіи рѣки Тясмины въ Днѣпръ: 2) крѣпость Ольвіопольскую; 3) на устьѣ рѣки Ингула, къ сторонѣ Очаковской округи, какъ для обезпеченія жителей такъ и ради прикрытія магазиновъ, которые должны были здѣсь находиться во время войны съ Турціею; 4) Херсонъ, гдѣ предполагалось имѣть большіе запасы для Адмиралтейства, сухопутныхъ войскъ и осадной артиллеріи; 5) Днѣпровскую крѣпость на Збуріевскомъ лиманѣ, гдѣ положено быть военной и купеческой верфи; 6) небольшое укрѣпленіе въ Евпаторіи, отъ котораго содержать батарею у Сербулата для защиты приходящихъ туда судовъ. 7) Севастополь на мѣстѣ Ахтіяра, гдѣ должны бытъ Адмиралтейство, верфь для перваго ранга кораблей, портъ и военное селеніе; 8) вмѣсто Керчи и Еникоя сильную крѣпость подъ именемъ Воспоръ у Павловскаго редута, при входѣ въ Воспоръ Киммерійскій; 9) Фанагорію, довольно сильное укрѣпленіе на островѣ Тамани; 10) блокгаузъ у Еничи, гдѣ переѣздъ на Арабатскую стрѣлку. Сверхъ того, были приведены въ оборонительное положеніе Кинбурнъ, Перекопъ, Балаклава, Ѳеодосія и

Ейскъ. Оставшіяся затѣмъ внутри предѣловъ государства крѣпость Св. Елисаветы и укрѣпленія въ Таганрогѣ и прочія, по старой и новой линіи лежащія, обращены въ города и посады.

Ближайшее знакомство съ краемъ потребовало нѣкоторыхъ перемѣнъ въ распредѣленіи уѣздовъ и лучшаго опредѣленія границъ намѣстничества. Такъ Ольгополь, назначенный сначала уѣзднымъ городомъ, обращенъ въ посадъ, а присутственныя мѣста переведены отсюда въ городъ Новый-Миргородъ, по которому названъ и уѣздъ. Кременчугъ, по своему низменному положенію подвергающійся часто весеннимъ наводненіямъ, также лишился правъ уѣзднаго города. Бывшія здѣсь присутственныя мѣста переведены въ городъ Градище, отчисленный отъ Кіевскаго намѣстничества и уѣздъ переименованъ въ Градижскій. По указанію Императрицы генералъ-фельдмаршалы, графъ Румянцовъ Задунайскій и князь Потемкинъ Таврическій, провели границу между намѣстничествами Кіевскимъ и Екатеринославскимъ отъ слободы Пустовойтовой прямою линіею до рѣки Пселъ, а оттуда до Глушаковыхъ хуторовъ.

Въ то время, какъ Екатеринославское намѣстничество округлялось извнѣ и устроивалось внутри, на югѣ его границъ уже окончилась славная война, доставившая намъ земли между Бугомъ и Днѣпромъ, которыя такъ были необходимы для цѣлости края, безопасности вводимой въ немъ гражданственности отъ кочевавшихъ здѣсь Ногайцевъ и Татаръ. Эти земли присоединены къ намѣстничеству, и Екатеринославскій губернаторъ Каховскій долженъ былъ по Высочайшему повелѣнію обозрѣть ихъ, раздѣлить на уѣзды, назначить города, употребить всемѣрное стараніе о скорѣйшемъ ихъ заселеніи приходящими изъ за границы жителями, отводя для того поселенцамъ небольшіе участки и не смѣшивая селеній казенныхъ съ помѣщичьими. Молдавскіе бояре, вступившіе въ Русское подданство, должны были имѣть особое преимущество въ полученіи земель. Здѣсь же, еще по мысли князя Потемкина Таврическаго, должны были быть поселены находившіяся при его арміи команды арнаутскія и волонтирскія.

Началось опять перемѣщеніе городовъ и уѣздовъ : по представленію Екатеринославскаго и Таврическаго генералъ-губернатора графа Зубова,

уѣздные города Новомосковскъ и Алексополь переведены, первый въ мѣстечко Новоселицу, а послѣдній въ мѣстечко Царицепку, съ оставленіемъ прежнихъ симъ городамъ названій. Городъ Александрія, признанный неудобнымъ, по своей мѣстности, упраздненъ; присутственныя мѣста переведены оттуда въ мѣстечко Крыловъ, какъ болѣе населенное и имѣющее достаточное число домовъ казенныхъ и частныхъ; ему дано названіе Александріи. Мѣстечко Крюковъ присоединено къ городу Кременчугу съ подчиненіемъ тамошнему магистрату, а бывшая въ немъ ратуша упразднена. Въ городѣ Григоріополѣ, населенномъ Армянами, переведенными въ Екатеринославскую губернію изъ Аккермана и Киліи учреждена ратуша. Въ Маріупольскомъ уѣздѣ учреждены уѣздный судъ и дворянская опека на основаніи учрежденія о управленіи губерніи.

Переименованіе Екатеринославскаго намѣстничества въ губернію Новороссійскую. При раздѣленіи Имперіи, по Именному указу 12 Декабря 1796 года, на сорокъ одну губернію, Екатеринославское намѣстничество переименовано въ Новороссійскую губернію.

Учрежденіе Таврической области. Крымъ, сближаясь постепенно съ Русскими владѣніями, терялъ безвозвратно свою силу въ набѣгахъ и грабежахъ, и оставался противъ насъ только орудіемъ Турецкой политики, съ завистью смотрѣвшей на чудное рожденіе и процвѣтаніе въ степи селъ, городовъ и цѣлыхъ областей. Чтобы уничтожить и эту препону, Екатерина Великая, по мирному и союзному трактату, заключенному съ Ханомъ Крымскимъ, и потомъ, на основаніи Кучукъ-Кайнарджискаго мира, объявило Крымскихъ Татаръ и Ногайскія племена Буджацкія, Кубанскія, Едисанскія, Жамбуйлуцкія и Едичкульскія вольными и совершенно независимыми какъ отъ Россіи, такъ и отъ Турціи. А для защиты этой независимости, Императрица оставила навсегда за Россіею Керчь и Ениколь съ ихъ уѣздами и пристанями. Но сіи надежды не сбылись: тишины и безопасности не было, Татары волновались, изгнали своего Хана и уже склонялись подъ иго Турецкое. Но несомнѣнное право побѣды уже давно позволяло Императрицѣ назвать Крымъ своею областію; и Она воспользовалась этимъ правомъ для блага, величія, пользы и безопасности отечества. По манифесту 8 Апрѣля

1783 г., полуостровъ Крымскій, островъ Тамань и вся Кубанская сторона приняты подъ Россійскую Державу.

Именнымъ указомъ, даннымъ Сенату 2 Февраля 1784 года, велѣно Крымъ съ землею, лежащею между Перекопомъ и границею Екатеринославскаго намѣстничества, и островъ Тамань соединить въ одну область подъ именемъ Таврической, до того времени, когда бóльшее народонаселеніе и нужда въ разныхъ заведеніяхъ позволятъ преобразовать ее въ губернію. Управленіе области ввѣрено Екатеринославскому и Таврическому генералъ-губернатору князю Потемкину, который долженъ былъ раздѣлить ее на уѣзды и назначить города. Кубанская сторона отошла къ Кавказской губерніи. Императрица обнародовала мудрое намѣреніе свое, чтобы новоприсоединенныя земли были устроены въ образѣ управленія, вообще для всей Россіи предписаннаго, и чтобы ихъ обитатели, свободно исповѣдывая каждый природную его вѣру, спокойно владѣя принадлежащимъ ему имѣніемъ, воспользовались всѣми выгодами Русскихъ подданныхъ.

Черезъ шесть дней состоялся другой именный указъ о раздѣленіи Таврической области на семь уѣздовъ: 1) Симферопольскій, 2) Левкопольскій, 3) Евпаторійскій, 4) Перекопскій, 5) Днѣпровскій, 6) Мелитопольскій и 7) Фанагорійскій. 24 Апрѣля того же 1784 г. Высочайше утвержденъ штатъ Таврической области, сообразный съ прочими губерніями. При этомъ правительство приняло за правило, чтобы независимо отъ мѣстъ, которыя по учрежденію о губерніяхъ наполняются по выборамъ общества, мѣстные жители, способные и испытанной вѣрности, занимали еще должности совѣтниковъ и ассесоровъ въ Правленіи и Палатахъ. Такимъ способомъ правительство желало открыть новымъ подданнымъ доступъ къ гражданской службѣ и къ полученію чиновъ. Хотя штатъ утвержденъ на полное число уѣздовъ, но по ихъ малолюдству не вездѣ открыты уѣздные суды, дворянскія опеки, нижнія расправы и городовые магистраты. Вскорѣ однакожь оказалась нужда умножить ихъ: такъ въ уѣздахъ Днѣпровскомъ и Мелитопольскомъ, соединенныхъ сначала подъ управленіе однихъ и тѣхъ же мѣстъ, учреждены, въ 1796 г., особыя присутственныя мѣста, для которыхъ назначено пребываніе, по Мелитопольскому уѣзду, въ Токмакѣ, а по Днѣ-

провскому въ Олешкахъ. Въ 1785 году причислены къ области Донскія селенія, лежащія по Калміусу, а къ Тамани присоединены земли по Кубани, чрезъ что сѣверная часть страны получила большую округленность. Наконецъ, по новому раздѣленію Имперіи на губерніи, Таврическая область вошла въ составъ Новороссійской губерніи.

Учрежденіе Вознесенской губерніи. При устройствѣ древнихъ Русскихъ областей, возвращенныхъ отъ Польши, часть ихъ отошла къ Екатеринославской губерніи, которая дѣлалась чрезъ это столь обширною, что ея управленіе могло бы представлять большія трудности. Императрица признала полезнымъ учредить новую губернію, подчинивъ ее Екатеринославскому и Таврическому генералъ-губернатору графу Зубову. Для образованія губерніи предписаны слѣдующія мѣры: 1) составить ее изъ части геберніи Брацлавской, изъ земли пріобрѣтенной отъ Порты по Ясскому трактату и изъ трехъ уѣздовъ Екатеринославскаго намѣстничества: Херсонскаго, Елисаветградскаго и Новомиргородскаго, 2) губернскій городъ учреждаемаго намѣстничества устроить вдоль рѣки Буга, въ окрестностяхъ мѣстечка Соколовъ, подъ именемъ Вознесенска, гдѣ соорудить и храмъ Божій во славу имени Вознесенія Господня, именуя и губернію Вознесенскою. Но по малому въ этомъ мѣстечкѣ заселенію, находиться присутственнымъ мѣстамъ въ Новомиргородѣ до отстройки города. 3) Намѣстничество раздѣлить на двѣнадцать уѣздовъ, въ которыхъ имѣютъ быть города: 1) Вознесенскъ, 2) Херсонъ, 3) Елисаветградъ, 4) Новомиргородъ, 5) Богополь, 6) Тирасполь, 7) Еленскъ бывшая Балта. 8) Ольгополь, бывшій Чичельникъ, 9) Умань, 10) Екатеринополь, бывшее мѣстечко Калниболото, 11) Чигиринъ, и 12) Черкасы. Были еще приписаны города: 1) Очаковъ къ Вознесенской округѣ, 2) Никалаевъ и 3) Бериславль къ Херсонской, 4) Одесса (по Татарски Гаджибей), 5) Овидіополь (по-Татарски Аджидера), 6) Дубоссары и 7) Григоріополь къ Тираспольской. 4) Для отправленія въ губерніи судопроизводства, сверхъ верхнихъ и среднихъ въ губернскомъ городѣ и существующихъ уже въ трехъ отдѣляемыхъ отъ Екатеринославской губерніи городахъ, учредить въ девяти вновь назначаемыхъ уѣздныхъ городахъ нижнія мѣста, именно: уѣздные суды и дворянскія опеки: 1) въ Возне-

сенскѣ, 2) Тираснолѣ, 3) Богополѣ, и 4) Еленскѣ; — Еленскій уѣздный судъ и дворянская опека должны производить дворянскія дѣла и Ольгопольскаго уѣзда, по состоянію въ обоихъ этихъ уѣздахъ малаго числа помѣщиковъ; 5) въ Екатеринополѣ — Екатеринопольскій уѣздный судъ и дворянская опека имѣютъ производить дворянскія дѣла Уманскаго, Черкасскаго и Чигиринскаго уѣздовъ. Далѣе нижніе земскіе суды и уѣздныя казначейства во всѣхъ вновь-учрежденныхъ девяти городахъ и наконецъ нижнія расправы: 1) въ Еленскѣ — здѣсь будутъ вѣдомы казенные крестьяне и уѣздовъ Тираспольскаго и Богопольскаго; 2) въ Черкасахъ — этой расправѣ подсудны крестьяне и Чигиринскаго уѣзда: Екатеринопольскаго же уѣзда казенные поселяне назначаются къ Новомиргородской расправѣ, а Херсонскаго и Вознесенскаго къ Елисаветградской. Въ города уѣздные опредѣлить городничихъ, а въ приписные градоначальниковъ съ штатными командами; въ двухъ же прописныхъ городахъ Одессѣ и Овидіополѣ, какъ укрѣпляемыхъ, гдѣ военный гарнизонъ имѣетъ быть, управленіе полиціи предоставить комендантамъ.

Приняты были дѣятельныя мѣры къ устройству губерніи; на возведеніе городовъ обращены всѣ мѣстные доходы. Лица, записавшіяся въ гильдіи по городскому положенію, и построившія на собственное иждивеніе и для собственной пользы домы, заводы, лавки, фабрики, магазины для товаровъ, освобождены на 10 лѣтъ отъ всякихъ казенныхъ податей и воинскаго постоя. Такія же льготы предоставлялись посадскимъ и цеховымъ, если ихъ зданія были цѣною не ниже 1000 руб. Чтобы положить прочное основаніе общему заселенію края, предпологалось вызвать изъ намѣстничествъ Олонецкаго, Ярославскаго, Костромскаго, Тульскаго, Калужскаго, Орловскаго и Курскаго на тучныя земли Вознесенска казенныхъ крестьянъ, знающихъ разныя мастерства и рукодѣлія. Но сіи предположенія не были приведены въ исполненіе: Вознесенская губернія вмѣстѣ съ Екатеринославской переименована въ Новороссійскую.

Возстановленіе Новороссійской губерніи. Именнымъ указомъ, даннымъ Сенату, 12 Декабря 1796 г. между прочимъ велѣно, губерніи Екатеринославскую и Вознесенскую и область Таврическую упразднить, а вмѣсто

ихъ составить Новороссійскую изъ того, что останется за возвращеніемъ земель, прежде присоединенныхъ отъ сосѣднихъ губерній. Исполняя Высочайшую волю, Екатеринославскій военный губернаторъ Бердяевъ отчислилъ въ слѣдующемъ году, въ Кіевскую и Подольскую губерніи приписанныя къ бывшей Вознесенской земли, пріобрѣтенныя отъ Польши; возвратилъ къ Малороссіи уѣзды: Хорольскій, Миргородскій, Градижскій, Полтавскій, часть Алексопольскаго и Константиноградскаго съ ихъ уѣздными городами, а къ Слободско-украинской губерніи часть Константиноградскаго и Славянскаго съ городомъ Славянскомъ; къ Воронежской же губерніи отдѣлилъ часть Славянскаго, Донецкаго и Бахмутскаго уѣздовъ. Составленная затѣмъ Новороссійская губернія раздѣлена на двѣнадцать уѣздовъ: 1) Екатеринославскій въ городѣ Екатеринославѣ, 2) Елисаветградскій въ городѣ Елисаветградѣ, 3) Ольвіопольскій въ Ольвіополѣ, котораго присутственныя мѣста должны были оставаться впередъ до перемѣщенія, въ городѣ Вознесенскѣ; 4) Херсонскій въ Херсонѣ; 5) Тираспольскій въ Тираспол ѣ; 6) Перекопскій въ Перекопѣ 7) Симферопольскій въ Симферополѣ; 8) Павлоградскій въ Павлоградѣ: 9) Новомосковскій въ Новомосковскѣ; 10) Бахмутскій въ Бахмутѣ: 11) Маріупольскій въ селѣ Такмакѣ, до избранія надлежащаго мѣста, которымъ потомъ назначено было казенное селеніе Орѣхово, лежавшее въ самомъ почти центрѣ Маріупольскаго округа и переименованное городомъ и 12) Ростовскій въ крѣпости Св. Димитрія съ присоединеніемъ отшедшей по разграниченію къ Новороссійской губерніи части земель войска Черноморскаго; присутственныя же мѣста оставлены впредъ до перемѣщенія въ Таганрогѣ. Губернскій городъ возстановленной губерніи Высочайше наименованъ Новороссійскомъ.

Раздѣленіе Новороссійской губерніи на три губерніи: Николаевскую, Екатеринославскую и Таврическую. При введеніи общаго удобнѣйшаго раздѣленія и управленія губерній по указу 9 Сентября 1801 года, дальнѣйшее устроеніе губерніи Новороссійской, сообразно ея пространству и особеннымъ видамъ ея населенія и торговли, было отложено до дальнѣйшаго соображенія мѣстныхъ свѣденій, которыя показали, что для скораго теченія дѣлъ и благоустройства края необходимо ввести въ немъ новое админи-

стративное раздѣленіе. По этимъ побужденіямъ обширная наша губернія раздѣлена, 8 Октября 1802 года, на три губерніи: Николаевскую, Екатеринославскую и Таврическую. Изъ нихъ Николаевская и Екатеринославская должны были, въ штатахъ и въ образѣ управленія, состоять на точныхъ правилахъ, въ учрежденіи постановленныхъ, и вновь изданныхъ для всѣхъ Великороссійскихъ губерній положеній. Исключались только четыре портовые города, изъ коихъ Одесса и Херсонъ приписаны къ Николаевской губерніи, Таганрогъ къ Екатеринославской, а Ѳеодосія къ Таврической: — для нихъ назначены особенные градоначальники. Управленіе Таврической губерніи устроено особеннымъ образомъ. Начальники губерній должны были постановить предѣлы новыхъ губерній посредствомъ избранныхъ или надежныхъ губернскихъ чиновниковъ и губернскаго землемѣра, которымъ велѣно дѣйствовать по свѣдѣніямъ и наставленіямъ, даннымъ отъ губернскихъ правленій; выставить на пристойныхъ и болѣе примѣтныхъ мѣстахъ губернскіе гербы, сочинить въ трехъ образцахъ планы губерніямъ, изъ коихъ внести одинъ въ палату гражданскаго суда, другой въ палату казенную, а третій, въ межевой департаментъ правительствующаго Сената. Для разграниченія предѣловъ городскаго управленія отъ земскаго, должны были по каждому городу городничій, бургомистръ, ратманъ, землемѣръ и другіе чины въ присутствіи городскаго главы, назначить городскія границы, поставить межевые знаки, сочинить и доставить въ подлежащія мѣста планы съ прибавкою одного образца для городоваго магистрата.

Инструкціею по управленію губерніями Николаевскою, Екатеринославскою и Таврическою, данною въ Февралѣ 1803 года, Высочайше назначенному Николаевскимъ военнымъ губернаторомъ Бердяеву, поставлено было, между прочимъ, въ обязанность особенно благопріятствовать иностранцамъ, уже поселившимся въ краѣ и вновь туда пріѣзжающимъ; обезопасить границы Черноморскаго войска со стороны Кавказскихъ племенъ, которыя часто покушались на хищничества, отплачивая притомъ и Черноморскимъ казакамъ, нерѣдко нападавшимъ на ихъ улусы. — искоренить вкравшіяся въ мѣстное управленіе злоупотребленія, такъ, чтобы каждый спокойно пользовался тѣмъ, что законно имѣетъ; наконецъ военный губер-

наторъ долженъ былъ бдительно смотрѣть за земскою полиціею, потому что, въ обширномъ краѣ, населенномъ людьми, стекшимися изъ разныхъ мѣстъ, нерѣдко случались разбои и разные безпорядки.

Николаевская губернія. Николаевская губернія составлена изъ прежнихъ четырехъ уѣздовъ: Херсонскаго, Елисаветградскаго, Ольвіопольскаго и Тираспольскаго. Губернскимъ городомъ назначенъ Николаевъ. Но ея существованіе продолжалось не долго: по свѣдѣніямъ отъ мѣстнаго начальства доставленнымъ, найдено было неудобнымъ оставить губернское управленіе въ Николаевѣ, какъ по трудностямъ отапливанія казенныхъ зданій, такъ и потому, что морское управленіе, тамъ еще находившееся, составляло само по себѣ часть обширную: а потому, Высочайше повелено Сенату, 15 Мая 1803 г., губернскому управленію быть въ Херсонѣ, и въ слѣдствіе того губернію Николаевскую именовать впредь Херсонскою.

Учрежденіе Херсонской губерніи. Херсонскій военный губернаторъ, управлявшій гражданскою частію въ губерніяхъ, Екатеринославской, Херсонской и Таврической, 20 Мая 1803 г., открылъ въ Херсонской губерніи губернскія присутственныя мѣста, которыя возъимѣвъ тогда правильное свое дѣйствіе, продолжаютъ его непрерывно до нашихъ дней. Но въ теченіе времени народонаселеніе губерніи увеличилось, явились новые города, а въ слѣдствіе того умножились дѣла, и скорое ихъ теченіе затруднилось. Нужно было постепенно вводить административное раздѣленіе края.

По штату Херсонской губерніи, городу Александріи слѣдовало быть въ посадѣ Крыловѣ, но, на основаніи мѣстныхъ соображеній, найдено болѣе удобнымъ, перевести его въ селеніе Усовку, лежащее среди уѣзда и на большой Кременчугской дорогѣ при рѣчкѣ Ингульцѣ, гдѣ былъ уѣздъ и прежде, во время существованія Вознесенской губерніи. Крыловъ оставленъ по прежнему посадомъ съ учрежденіемъ въ немъ ратуши.

По ходатайству Новороссійскаго генералъ-губернатора, полномочнаго намѣстника Бессарабскаго графа Воронцова, Высочайше конфирмовано, 10 Сентября 1826 года, учрежденіе въ Херсонской губерніи новаго Одесскаго уѣзда, съ отграниченіемъ къ нему земель Херсонскаго и Тираспольскаго уѣздовъ. По этому учрежденію отдѣлены въ Одесскій уѣздъ земли: отъ

Херсонскаго всѣ, лежащія на правомъ берегу Буга, а отъ Тираспольскаго идущія отъ Днѣстра чрезъ Кучурганское селеніе до границы Ольвіопольскаго уѣзда у деревни Лозоватки. Въ замѣнъ того, къ Тираспольскому уѣзду присоединено отъ Ольвіопольскаго пространство, идущее отъ деревни Катериновки со стороны Подольской губерніи, до колоніи Вормсъ у черты Одесскаго уѣзда. Такимъ образомъ въ составъ Одесскаго уѣзда отдѣлены изъ уѣздовъ : Тираспольскаго — поселянъ 21,806 душъ и земли 578,325 десятинъ и Херсонскаго — поселянъ 8,396 душъ и земли 424.575 ½ десятинъ.

Уѣздный судъ, дворянская опека и земскій судъ составлены для Одесскаго уѣзда сообразно штатамъ, существовавшимъ тогда въ уѣздахъ Херсонской губерніи, уѣздное же казначейство, по обширности его занятій сравнено съ уѣздными казначействами губернскихъ городовъ.

По случаю назначенія въ вѣдомство военныхъ поселеній уѣздныхъ городовъ Елисаветграда и Ольвіополя, Высочайше учреждены вновь, 6-го Декабря 1828 года, городъ въ селеніи Бобринцѣ и уѣздъ Бобринецкій вмѣсто Елисаветградскаго и Ольвіопольскаго.

За образованіемъ Бобринецкаго уѣзда, прочія части не вошедшія въ округи военныхъ поселеній отдѣлены по способности въ уѣзды : Александрійскій отъ Елисаветградскаго и въ Тираспольскій отъ Ольвіопольскаго.

Для доставленія способовъ къ населенію вновь учреждаемаго города Бобринца, дозволено, въ продолженіе года со времени его открытія, казеннымъ крестьянамъ, имѣющимъ тамъ домы, торговлю, промыслы и земли свои, вступать въ мѣщанское состояніе съ уплатою установленныхъ податей по одному этому званію. Городъ освобожденъ въ теченіе десяти лѣтъ отъ военнаго постоя. Для управленія градскою полиціею опредѣленъ городничій; а всѣ прочія городскія мѣста, зависящія отъ выборовъ изъ городскаго сословія, учреждены на общихъ правилахъ.

Тираспольскій уѣздъ, по обширности своей, представлялъ важныя неудобства во взносѣ жителями податей въ мѣстное уѣздное казначейство и вообще въ полицейскомъ надзорѣ и управленіи. Новороссійскій и Бессарабскій генералъ-губернаторъ графъ Воронцовъ ходатайствовалъ и Государь Императоръ, 28 Сентября 1834 года, Высочайше повелѣть соизволилъ :

1) учредить въ Херсонской губерніи новый уѣздъ изъ большей части Тираспольскаго и незначительной части Одесскаго уѣздовъ; 2) уѣздному городу быть въ селѣ Ананьевѣ, въ которомъ открытъ и присутственныя мѣста; 3) суду первой инстанціи для этого уѣзда и Тираспольскаго, быть въ Тирасполѣ, подъ названіемъ Тираспольскаго и Ананьевскаго окружнаго суда; — потомъ онъ былъ раздѣленъ на два уѣздныхъ суда, Тираспольскій и Ананьевскій; 4) полиціею во вновь открываемомъ городѣ Ананьевѣ завѣдывать до времени земскому суду; — но предоставить генералъ-губернатору, въ послѣдствіи, когда окажется надобность, войти съ представленіемъ объ опредѣленіи туда городничаго.

Внутреннее благоустройство Херсонской губерніи постепенно и постоянно усовершилась. Въ началѣ своего существованія, и даже въ 1822 году, она испытывала еще крайній недостатокъ въ чиновникахъ, такъ, что въ этомъ отношеніи, считалась наравнѣ съ губерніями Сибирскими, Астраханской, Кавказской и съ Грузіею. Для отвращенія такой нужды, правительство дозволило, въ 1804 году, во всѣхъ этихъ губерніяхъ въ опредѣленіи на мѣста поступать, впредъ до особаго повелѣнія, не по классамъ, на которыя онѣ раздѣлены указомъ 1 Августа 1801 года, но по усмотрѣнію способностей и представленій начальствъ. Въ 1822 году Новороссійскій генералъ-губернаторъ и Херсонскія губернское правленіе и казенная палата представляли о совершенномъ недостаткѣ въ присутственныхъ мѣстахъ Херсонской губерніи въ канцелярскихъ служителяхъ, отъ чего произошла остановка въ дѣлопроизводствѣ. Правительство, не находя другихъ способовъ къ замѣщенію должностей, дозволило, по примѣру Могилевской губерніи и Бѣлостокской области, опредѣлять и въ Херсонской губерніи въ канцелярское званіе людей, платежемъ податей обязанныхъ, обществами уволенныхъ и помѣщиками на волю отпущенныхъ.

Екатеринославская губернія. Екатеринославская губернія составилась изъ прежнихъ шести уѣздовъ: 1) Екатеринославскаго, вмѣсто Новороссійскаго, 2) Новомосковскаго, 3) Павлоградскаго, 4) Бахмутскаго, 5) Маріупольскаго и 6) Ростовскаго. Губернскимъ городомъ назначенъ Екатеринославъ.

Екатеринославская губернія, старѣйшая въ краѣ послѣ Новороссійской, мало испытывала измѣненій въ своемъ составѣ и управленіи, развивала успѣшно свои матеріальныя и нравственныя силы на пользу собственную и отечества, пользовалась тучною землею и богатыми пажитями для цвѣтущаго хлѣбопашества и обширнаго овцеводства и скотоводства.

Впрочемъ и въ Екатеринославской губерніи было нѣсколько административныхъ перемѣнъ. По ходатайству Херсонскаго военнаго губернатора Дюка де Ришелье о неудобномъ помѣщеніи въ городѣ Таганрогѣ присутственныхъ мѣстъ Ростовскаго уѣзда, гдѣ онѣ, при утвержденіи въ 1797 г. штата Новороссійской губерніи, были оставлены только на время, эти мѣста съ штатною командою и уѣзднымъ казначействомъ, переведены въ городъ Ростовъ въ 1806 году. Но и здѣсь оказались разныя невыгоды въ помѣщеніи, такъ что чрезъ десять лѣтъ, всѣ означенныя учрежденія возвращены въ Таганрогъ. Наконецъ, еще разъ переведенныя въ Ростовъ, уѣздныя учрежденія остаются тамъ доселѣ; но самый городъ состоялъ въ вѣдѣніи Таганрогскаго градоначальника. По представленію Новороссійскаго и Бессарабскаго генералъ-губернатора графа Воронцова, состоялось 20 Марта 1834 года Высочайше утвержденное положеніе комитета Министровъ, по которому, для сохраненія единства въ отношеніи полицейскаго управленія по городу Ростову, онъ подчиненъ съ мѣстами городскаго управленія и съ выгонною землею Екатеринославскому начальству.

По мѣстному неудобству города Славеносербска, подверженнаго наводненіямъ, онъ переведенъ, въ 1817 году, въ городъ Донецъ, переименованный Славеносербскомъ.

Таврическая губернія. Таврическая губернія составлена изъ семи уѣздовъ: 1) Симферопольскаго или Акмечетскаго, 2) Перекопскаго съ отдѣленіемъ къ нему части Маріупольскаго уѣзда по границѣ прежней Таврической области, 3) бывшаго Фанагорійскаго съ переименованіемъ его Тмутораканскимъ, по древнему названію острова Тамани и съ причисленіемъ къ сему уѣзду земель войска Черноморскаго, 4) Ѳеодосійскаго (Кефійскаго), 5) Евпаторійскаго (Кезловскаго), и за Перекопомъ: 6) Днѣпровскаго и 7) Мелитопольскаго. Губернскимъ городомъ назначенъ Симферополь (Акме-

четь). Границы между губерніями Таврическою и Екатеринославскою оставлены тѣ же, какія были положены во время существованія первой подъ именемъ Таврической области.

Мѣстное управленіе оной было устроено на слѣдующихъ правилахъ: 1) все гражданское начальство Таврической губерніи раздѣлено на двѣ части: первая сосредоточивала въ себѣ всѣ дѣла до губернскаго и казеннаго управленія принадлежавшія, и названа собственно Таврическимъ губернскимъ правительствомъ; вторая подъ общимъ именемъ гражданскаго и уголовнаго суда, заключала въ себѣ всѣ дѣла тяжебныя и уголовныя. 2) Дѣла въ Таврическомъ губернскомъ правительствѣ раздѣлялись на двѣ экспедиціи, на исполнительную, къ которой принадлежало все, что по учрежденію о губерніяхъ, относилось къ губернскому правленію, и на казенную, въ которой вѣдались всѣ дѣла казенныя и экономическія, на томъ же основаніи, какъ въ казенныхъ палатахъ. Въ первой экспедиціи, подъ предсѣдательствомъ губернатора, присутствовали два совѣтника; во второй подъ управленіемъ вице-губернатора, засѣдали два совѣтника и губернскій казначей; 3) дѣла, не заключавшія въ себѣ особенной важности, каждая экспедиція рѣшала сама по законамъ и обращала ихъ къ исполненію; дѣла же особенной важности экспедиція съ своимъ мнѣніемъ представляла въ общее собраніе правительства, въ которомъ губернаторъ считался президентомъ, вице-губернаторъ занималъ мѣсто вице-президента, а совѣтники и губернскій казначей были членами. Дѣла въ общемъ собраніи правительства рѣшались на основаніи законовъ, по большинству голосовъ; жалобы на его дѣйствія поступали въ правительствующій Сенатъ. 4) Въ губернскомъ правительствѣ, сверхъ членовъ, были еще два ассесора, которые, состоя въ особенной зависимости начальствующаго въ губерніи, отряжались имъ для изслѣдованія на мѣстѣ важныхъ случаевъ, также для осмотра присутственныхъ мѣстъ и ревизіи дѣлъ. 5) Таврическій гражданскій и уголовный судъ долженъ былъ производить и рѣшать дѣла, на основаніи, для палатъ гражданскихъ и уголовныхъ постановленномъ; присутствіе суда составляли предсѣдатель, два совѣтника и два ассесора. 6) Въ Таврическомъ правительствѣ учреждены прокуроръ, на основаніи учрежденія о губерніяхъ, и

приказъ общественнаго призрѣнія, которымъ управлялъ губернаторъ съ пособіемъ губернскаго предводителя дворянства. 7) Что бы управленію и населенію губерніи дать болѣе единства и силы, градскія и сельскія полиціи поставлены въ зависимость одного начальника губерніи; находившійся же въ Крыму воинскій инспекторъ долженъ былъ сноситься съ нимъ только по взаимнымъ нуждамъ. 8) Для отправленія дѣлъ земской полиціи въ каждомъ уѣздѣ назначенъ нижній земскій судъ, въ которомъ полагались земскій исправникъ и четыре засѣдателя, опредѣлявшіеся, на общемъ основаніи, по выбору отъ дворянства; но какъ еще немногіе Татарскіе дворяне знали Русскій языкъ и были способны къ отправленію дѣлъ по новому порядку: то въ каждомъ нижнемъ земскомъ судѣ двое изъ засѣдателей избирались изъ Русскихъ дворянъ, при недостаткѣ которыхъ, губернское правительство могло, по крайней мѣрѣ въ началѣ, отъ себя опредѣлять достойныхъ людей.

9) Чтобы при первомъ населеніи губерніи не затруднить иностранцевъ сложною подсудностію, всѣ дѣла до нихъ относящіяся, соединены въ одномъ губернскомъ правительствѣ и въ гражданскомъ и уголовномъ судѣ; а потому учрежденіе уѣздныхъ судовъ было признано ненужнымъ, кромѣ уѣздовъ Днѣпровскаго и Мелитопольскаго, гдѣ они установлены на общихъ основаніяхъ учрежденія о губерніяхъ. По недостатку въ этихъ двухъ уѣздахъ дворянства, членами въ суды назначались достойные люди отъ губернскаго правленія. Въ Тмутораканскомъ уѣздѣ не полагалось ни уѣзднаго, ни земскаго суда, по тому что войско Черноморское по грамотамъ, ему пожалованнымъ, состояло на особыхъ правахъ и, на основаніи указа 25 Февраля 1802 года, имѣло у себя особенное войсковое правительство, подчиненное Таврическому губернскому правительству, отъ котораго зависѣлъ непосредственно по земскимъ дѣламъ и поселенный въ Балаклавѣ, и ея окрестностяхъ Греческій пѣхотный полкъ. 10) Для содержанія въ надлежащемъ порядкѣ полиціи, назначены городничіе въ четырехъ городахъ, губернскомъ Симферополѣ и уѣздныхъ — Перекопѣ, Евпаторіи и Ѳеодосіи, также въ городахъ без-уѣздныхъ: Севастополѣ, Бахчисараѣ, Карасубазарѣ, Керчи и Еникале. 11) Уѣздныхъ казначействъ во всей

Таврической губерніи полагалось только два, одно въ Симферополѣ, а другое въ Перекопѣ. 12) Опредѣлены переводчики, какъ при губернскомъ правительствѣ и гражданскомъ и уголовномъ судѣ, такъ и при всѣхъ уѣздныхъ присутственныхъ мѣстахъ, а бывшая въ вѣдѣніи коллегіи иностранныхъ дѣлъ должность Татарскаго переводчика упразднена. 13) Существованіе въ городахъ полуострова магистраты и ратуши, а также переведенный изъ бывшей Екатеринославской губерніи въ городъ Карасубазаръ судъ по католическимъ дѣламъ, и наконецъ учрежденный, въ 1794 году, духовный магометанскій судъ, оставлены на прежнемъ основаніи. 14) Упраздненъ, установленный въ 1797 году на полуостровѣ, консулатъ для покровительства торговли и выдачи паспортовъ пріѣзжавшимъ туда иностранцамъ, такъ какъ съ учрежденіемъ губерніи его обязанности были возложены на главнаго начальника. 15) Медицинская управа въ Таврической губерніи устроена на общемъ основаніи.

Установленное на такихъ началахъ управленіе Крыма, устроивалось потомъ, по мѣрѣ мѣстныхъ нуждъ. 13 Сентября 1838 г. переименованы экспедиціи Таврическаго губернскаго правительства: исполнительная — въ губернское правленіе, а казенная — въ казенную палату.

Гражданскій и уголовный судъ раздѣленъ, въ 1718 году, на двѣ палаты, уголовную и гражданскую. Учреждены совѣстный судъ и приказъ общественнаго призрѣнія. Еще прежде, въ 1811 году, учреждены внутри Крыма, въ городахъ Симферополѣ и Евпаторіи, уѣздные суды съ опеками, сколько для облегченія гражданскаго и уголовнаго судя, столько же и для удобнѣйшаго дѣлопроизводства вообще. Такіе же суды открыты потомъ, въ 1818 году, и въ остальныхъ уѣздахъ губерніи.

Въ 1805 году было издано положеніе объ управленіи Ногайцевъ, обитавшихъ тогда въ Мелитопольскомъ уѣздѣ, на основаніи котораго и послѣдовавшихъ затѣмъ распоряженій правительства, многіе изъ нихъ, оставивъ кочевую жизнь, водворились прочнымъ образомъ въ устроенныхъ ими селеніяхъ, составили себѣ капиталы и рѣшились производить торговлю на правахъ, купеческому и мѣщанскому званію предоставленныхъ. Для этого они стали поселяться близъ рѣчки Обыточной, впадающей въ Азовское

море, выстроили тамъ болѣе 60 лавокъ, въ которыхъ торговали разными продуктами. Обогащаясь постепенно, они почувствовали наконецъ нужду устроить въ своемъ поселеніи городъ Ногайскъ, и обратились объ этомъ съ ходатайствомъ къ Херсонскому военному губернатору.

Правительство, уваживъ желаніе Ногайцевъ, учредило на избранномъ ими мѣстѣ городъ, предоставило послѣднему разныя льготы и преимущества. Полицейское управленіе въ Ногайскѣ поручено начальнику Ногайцевъ, который долженъ былъ состоять въ непосредственной зависимости Таврическаго гражданскаго губернатора, давая ему отчетъ въ сборѣ и употребленіи городскихъ доходовъ. Въ помощь начальнику Ногайцевъ по городу назначенъ частный приставъ. Открытіе магистрата отложено до времени, когда городъ довольно населится, а между тѣмъ, производство дѣлъ по спорамъ между Ногайцами и по тяжбамъ ихъ съ сторонними людьми, оставлено на прежнемъ основаніи, предписанномъ въ положеніи 13 Мая 1805 года. Но распространеніе сельскихъ промысловъ, въ Сѣверной части Крыма, между Ногайцами, Русскими и Малороссійскими поселенцами, потребовало сбыта ихъ произведеній за границу, къ чему Ногайскъ не представлялъ никакихъ удобствъ, какъ сухопутный городъ, а между тѣмъ недалеко отъ него, у рѣки Берды, находилась Обыточная коса, которая, вдаваясь далеко въ море Азовское, образовывала собою прекрасную пристань для купеческихъ судовъ. Здѣсь, учрежденъ Бердянскій портъ, и для его управленія назначенъ портовый начальникъ. Портъ избранъ счастливо, потребности страны угаданы вѣрно, и новое поселеніе стало рости не по днямъ, а по часамъ: 1 Января 1841 года Бердянскій портъ наименованъ городомъ; для завѣдыванія въ немъ полицейскою частію, опредѣленъ въ помощь портовому начальнику приставъ полицейскихъ дѣлъ съ канцеляріею при немъ. Управленіе дѣлами по судной и хозяйственной частямъ возложено на ратушу, при которой открыты сиротскій и словесный суды. Лицамъ, уже водворившимся въ городѣ и вновь пріобрѣтающимъ тамъ прочную осѣдлость, предоставлены тѣже самыя льготы и на тотъ же срокъ, какія дарованы были, указомъ 18 Января 1821 года городу Ногайску. Черезъ годъ Бердянскъ получилъ еще новое назначеніе: по Именному указу, данному 7 Января

1842 года, Днѣпровскій и Мелитопольскій уѣзды Таврической губерніи, раздѣлены на три, съ наименованіемъ новообразуемаго уѣзда Бердянскимъ; уѣздными городами назначены: въ Мелитопольскомъ уѣздѣ казенное селеніе Новоалександровка, переименованное Мелитополемъ; въ Бердянскомъ портовой городъ Бердянскъ: управленіе же Днѣпровскаго уѣзда оставлено впредь до усмотрѣнія въ городѣ Алешкахъ. Бердянскъ, зависѣвшій прежде отъ Керчь-Еникольскаго градоначальника, подчиненъ въ полицейскомъ отношеніи вѣдомству Таврическаго губернскаго начальства на общемъ основаніи. Орѣховъ, бывшій уѣздный городъ Мелитопольскаго уѣзда, переименованъ въ заштатный и учреждено въ немъ полицейское управленіе на правилахъ, существующихъ для другихъ заштатныхъ городовъ.

Такая же перемѣна, но гораздо прежде, именно въ 1838 году произведена въ противоположной части губерніи. Во вниманіи къ особенному мѣстному положенію Южнаго берега Крыма, быстрому возрастанію тамъ населенія и примѣрнаго между жителями распространенія промышленности и происходившему оттого накопленію дѣлъ въ присутственныхъ мѣстахъ Симферопольскаго уѣзда, признано было нужнымъ учредить новый уѣздъ, который подъ именемъ Ялтинскаго, и образованъ изъ части Симферопольскаго, заключавшій въ себѣ сверхъ собственно Южнаго берега, еще три по сію сторону горъ волости и Греческія селенія. Границами уѣзда назначены съ юга Черное море, а съ прочихъ трехъ сторонъ, уѣзды Симферопольскій и Ѳеодосійскій. Мѣстечко Ялта переименовано уѣзднымъ городомъ. Разсмотрѣніе судебныхъ дѣлъ Ялтинскаго уѣзда, впредь до умноженія въ немъ народонаселенія, поручено Симферопольскому уѣздному суду, наименованному Симферопольскимъ и Ялтинскимъ окружнымъ судомъ. Дѣла по имѣніямъ малолѣтнихъ дворянъ Ялтинскаго уѣзда поступили въ завѣдываніе Симферопольской дворянской опеки, наименованной окружною Симферопольскою и Ялтинскою. Потомъ, въ слѣдствіе ходатайства главнаго мѣстнаго начальства, учреждены въ Ялтѣ въ 1841 году особые — уѣздный судъ и дворянская опека. Объ учрежденіи въ Ялтѣ магистрата, думы и сиротскаго суда предоставлено мѣстному начальству войти съ особымъ представленіемъ,

когда это по особеннымъ обстоятельствамъ будетъ признано возможнымъ и нужнымъ; до того же времени, купцы и мѣщане города Ялты оставлены подсудными Симферопольскому магистрату; а дѣла сиротъ не дворянскаго происхожденія отданы въ завѣдываніе Симферопольскаго сиротскаго суда. Завѣдываніе городскими доходами и расходами возложено на градскую полицію съ помощію двухъ депутатовъ отъ мѣстныхъ жителей всѣхъ состояній. По примѣру городовъ Бобруйска, Динабурга и Новоалександровска, освобождены Ялтинскіе купцы отъ платежа за право торговли, а мѣщане отъ взноса въ казну мѣщанскаго склада, въ теченіе пяти лѣтъ. Въ продолженіе того же срока Ялта изъята отъ воинскаго постоя. Тмутораканскій уѣздъ, который составляло войско Черноморское, упраздненъ, послѣ подчиненія, въ 1820 году, этого войска по части военной начальнику отдѣльнаго корпуса, а по части гражданской Кавказскому губернскому начальству.

Первоначально было два уѣздныхъ казначейства: одно въ Симферополѣ, другое въ Перекопѣ; потомъ учреждены такія же казначейства, въ 1822 году въ Орѣховѣ, въ 1827 году въ Ѳеодосіи, въ 1842 году въ Алешкахъ, въ 1843 въ Евпаторіи, наконецъ въ Бердянскѣ и Ялтѣ.

Послѣ образованія Екатеринославскаго намѣстничества, управленіе Новороссійскаго края подвергалось измѣненіямъ, происходившимъ въ учрежденіяхъ Великороссійскихъ губерній, и въ настоящее время утверждается на основаніяхъ, принятыхъ для послѣднихъ.

Мѣста губернскія по части правительственной. На основаніи учрежденія 7-го Ноября 1775 года, губернское правленіе должно было управлять губерніею Именемъ Императорскаго Величества; но какъ его члены-совѣтники имѣли одинъ совѣщательный голосъ, и должны были во всякомъ случаѣ исполнять резолюціи председателя-губернатора, то это давало послѣднему поводъ къ произвольнымъ дѣйствіямъ. Въ слѣдствіе чего Именнымъ указомъ, даннымъ Сенату 16 Августа 1802 года, между прочимъ, предписано, чтобы начальствующіе въ губерніяхъ управляли оными Именемъ Императорскаго Величества, посредствомъ губернскихъ правленій, а не своимъ однимъ лицемъ. Отъ этого и отъ другихъ причинъ число дѣлъ въ губернскихъ правленіяхъ начало умножаться такъ, что стали встрѣчаться

затрудненія при исполненіи разныхъ обязанностей и порученій, на нихъ возложенныхъ, и особенно при произведеніи мѣстныхъ изслѣдованій. Для отвращенія такого неудобства, 3-го Октября 1821 года, состоялся Именной указъ объ опредѣленіи во всѣ губернскія правленія по третьему совѣтнику. Въ 1837 году Іюня 3-го изданы общій наказъ гражданскимъ губернаторамъ и учрежденіе губернскихъ правленій, по которому составъ и дѣлопроизводство въ послѣднихъ опредѣлены слѣдующимъ образомъ.

Присутствіе губернскаго правленія, за исключеніемъ губерній и областей, имѣющихъ особыя учрежденія, состоитъ подъ предсѣдательствомъ главнаго начальника губерніи, а въ небытность его, подъ предсѣдательствомъ гражданскаго губернатора или правителя области, изъ штатнаго числа совѣтниковъ. Старшій изъ совѣтниковъ именуется вице-губернаторомъ.

Дѣла въ губернскомъ правленіи рѣшатся по усмотрѣнію и приказанію начальника губерніи; но дѣла по наказаніямъ за корчемство, за порубку лѣсовъ, по сомнѣніямъ въ законахъ, по вопросамъ о подсудности, и сверхъ того вообще всѣ дѣла, относящіяся къ судной части, рѣшатся неиначе, какъ по большинству голосовъ.

Правительственная часть въ губерніяхъ получила устройство твердое и опредѣлительное; но чрезъ восемь лѣтъ оказалось нужнымъ дать ей болѣе сильныя средства и установить въ ней нѣсколько степеней по рѣшенію и исполненію дѣлъ.

По учрежденію 2-го Января 1845 года, губернскія правленія, по количеству производящихся въ нихъ дѣлъ, раздѣлены на три разряда по штату. Въ канцеляріи губернскихъ правленій перваго разряда полагается тринадцать столовъ, со включеніемъ казначейскаго, ревизіоннаго и газетнаго; втораго разряда двѣнадцать столовъ; третьяго разряда одиннадцать столовъ.

Губернское правленіе состоитъ изъ присутствія и канцеляріи; присутствіе, подъ предсѣдательствомъ гражданскаго губернатора, образуютъ: вице-губернаторъ, три совѣтника, въ томъ числѣ одинъ старшій и ассесоръ, а канцелярія губернскаго правленія состоитъ изъ трехъ отдѣленій, управляемыхъ совѣтниками, и канцеляріи присутствія, управляемой вице-губернаторомъ.

Губернское правленіе управляетъ дѣлами общаго благостройства, охраняетъ права личности и собственности, общую безопасность, тишину и спокойствіе, управляетъ дѣлами относительно народнаго здравія, продовольствія, хозяйства и промышленности; содѣйствуетъ всѣмъ другимъ управленіямъ въ исполненіи законовъ и понуждаетъ подчиненныя ему мѣста и лица къ исполненію их обязанностей.

Власть губернскаго правленія есть полицейская, въ высшемъ значеніи, т. е. судебно-полицейская, распорядительная, исполнительная и понудительная. Въ слѣдствіе этого дѣла губернскаго правленія раздѣляются на распорядительныя, къ коимъ принадлежатъ также судебно-полицейскія, и на исполнительныя. Дѣла перваго рода рѣшатся постановленіями присутствія, по усмотрѣнію и съ утвержденія губернатора; дѣла втораго рода исполняются безъ участія губернатора, смотря по важности ихъ, постановленіями присутствія или же самыми членами.

Кромѣ сего есть дѣла судныя, кои рѣшатся въ губернскомъ правленіи не иначе, какъ большинствомъ голосовъ. — Сюда принадлежатъ: 1) отдача подъ судъ чиновниковъ не полицейскаго вѣдомства; 2) дѣла по наказаніямъ за корчемство и порубку лѣсовъ; 3) вопросы о подсудности; 4) по сомнѣнію въ законахъ.

Строительная коммиссія. По учрежденію 7-го Ноября 1775 года, дѣлами домостроительными, казенными и публичными строеніями въ губерніи завѣдывала казенная палата, при которой потомъ, по Именному указу 24-го Марта 1781 года, данному генералъ-прокурору, учреждена седьмая экспедиція подъ управленіемъ ассесора.

Этой экспедиціи, подъ названіемъ строительной, поручены дѣла о мостахъ и перевозахъ, содержимыхъ казною, и о всѣхъ казенныхъ и публичныхъ въ городахъ строеніяхъ.

Въ слѣдствіе Высочайше конфирмованнаго, 18-го Апрѣля 1805 года, доклада министра финансовъ, построеніе мостовъ и перевозовъ снято съ обязанностей казенныхъ палатъ и возложено на отчетъ военныхъ и гражданскихъ губернаторовъ, а строительныя экспедиціи присоединены къ губернскимъ правленіямъ со всѣми ихъ дѣлами и чиновниками.

На основаніи мнѣнія государственнаго совѣта, Высочайше утвержденнаго, 29-го Сентября 1832 года, строительная часть министерства внутреннихъ дѣлъ присоединена къ главному управленію путей сообщенія и публичныхъ зданій.

Для ближайшаго завѣдыванія въ губерніяхъ распорядительною и хозяйственною частію гражданскихъ сооруженій, собственно до губернскаго состава относящихся и отъ губернскаго управленія зависящихъ, на какой бы счетъ таковыя выстроены ни были, т. е. отъ казны ли, или изъ земскихъ повинностей, или на счетъ приказовъ общественнаго призрѣнія, или изъ городскихъ доходовъ, или изъ частныхъ на пользу казны и общества пожертвованій, вмѣсто строительныхъ экспедицій при губернскихъ правленіяхъ, учреждено въ каждой губерніи, кромѣ Санктпетербургской и Московской, отдѣльное постоянное мѣсто, подъ названіемъ: губернская строительная коммиссія.

Строительная Коммиссія составлена, подъ предсѣдательствомъ начальника губерніи, изъ трехъ членовъ: ассесора, губернскаго архитектора и помощника его. — Сверхъ того присутствуютъ въ ней одинъ или два офицера корпуса путей сообщенія, собственно по искуственной части; а для употребленія при работахъ, находится при коммиссіи кондукторъ.

Часть казенная. Казенная палата. Въ учрежденіи казенныхъ палатъ, послѣ 1775 года, происходили слѣдующія перемѣны:

Бо Именному указу, 19-го Сентября 1776 года, пріемъ рекрутъ велѣно производить въ казенной палатѣ, въ отдѣльномъ ея присутствіи, на такой только случай учреждаемомъ, въ которомъ засѣдать генералъ-губернатору или правящему его должность, или въ небытность его губернатору, также вице-губернатору, члену казенной палаты, управляющему экспедиціею подушнаго сбора и ревизіи, губернскому прокурору съ однимъ губернскимъ стряпчимъ и коменданту, какъ пріемщику съ военной стороны. На основаніи помянутаго указа, послѣдовало, въ 1779 году, распоряженіе правительства, чтобы въ казенной палатѣ, въ особомъ ея отдѣленіи, были принимаемы, во всякое время, представляемые въ рекруты отъ помѣщиковъ

дворовые люди и крестьяне, также крестьяне государственныхъ, дворцовыхъ и экономическихъ волостей.

24-го Марта 1781 года издано наставленіе для производства дѣлъ въ казенныхъ палатахъ, по которому послѣднія раздѣлены на семь экспедицій: первая экспедиція директора экономіи; вторая экспедиція совѣтника таможенныхъ дѣлъ; третья экспедиція совѣтника для горныхъ дѣлъ; четвертая экспедиція совѣтника для соляныхъ дѣлъ; пятая экспедиція совѣтника, которой поручены ревизіонныя книги о числѣ душъ, рекрутскій наборъ, переводъ людей помѣщиковъ по желаніямъ послѣднихъ, изъ губерніи въ губернію, винный откупъ и подрядъ, также соляной подрядъ по продовольствію губерніи и продажа соли изъ казенныхъ лавокъ; шестая экспедиція губернскаго казначея и седьмая строительная экспедиція ассесора.

Въ 1781 году Декабря 24-го прибавлено въ казенныхъ палатахъ по одной экспедиціи для свидѣтельства счетовъ, къ которымъ отнесены и счеты по губерніямъ. — Такимъ же образомъ, для успѣшнѣйшаго производства дѣлъ по винной и соляной части, 3-го Февраля 1782 года, прибавлена въ казенныхъ палатахъ особая экспедиція изъ одного совѣтника и двухъ ассесоровъ, исключая губерніи Азовскую, Новороссійскую, три Остзейскихъ, двѣ Бѣлорусскія и три Малороссійскія.

По упраздненіи, въ Сентябрѣ 1796 года, коммерцъ-коллегіи, состоявшие въ ея вѣдомствѣ маклеры поступили подъ начальство и распоряніе казенныхъ палатъ.

Съ возстановленіемъ, 19-го Ноября 1795 года, бергъ-, мануфактуръ- и коммерцъ-коллегіи на такомъ основаніи, на какомъ онѣ находились до 1775 года, состоявшія при казенныхъ палатахъ таможенныя и горныя экспедиціи упразднены.

На основаніи изданныхъ 31-го Декабря того же года штатовъ для казенныхъ палатъ въ 34 губерніяхъ, званіе директора отмѣнено.

По случаю возобновленія каммеръ-коллегіи и главной соляной конторы, для исполненія въ губерніяхъ ихъ распоряженій, относящихся до питейныхъ сборовъ, подрядовъ и казенныхъ винокуренныхъ заводовъ, до распродажи соли, заготовленія и доставки ея, куда слѣдуетъ, для народнаго продо-

вольствія и для запасныхъ магазиновъ, 18-го Февраля 1797, года учреждена при казенныхъ палатахъ особая часть подъ названіемъ камерной, которой члены не участвовали въ дѣлахъ палатъ, но состояли подъ наблюденіемъ вице-губернаторовъ. Съ упраздненіемъ, въ 1801 году, камеръ-коллегіи, камерная часть вошла въ составъ казенныхъ палатъ.

2-го Апрѣля 1817 года, Высочайше утвержденъ уставъ о питейномъ сборѣ въ 29 Великороссійскихъ губерніяхъ, для управленія которымъ, по каждой губерніи, учреждено въ казенной палатѣ особое отдѣленіе подъ названіемъ отдѣленія питейнаго сбора.

По уставу о соли, изданному 5-го Августа слѣдующаго года, учреждено при казенной палатѣ соляное отдѣленіе.

18-го Декабря 1823 года изданы штаты казеннымъ палатамъ, раздѣленные на три рода: первый содержалъ въ себѣ частное образованіе отдѣленій казенныхъ палатъ, кромѣ виннаго, въ 29 Великороссійскихъ губерніяхъ; второй общее образованіе казенныхъ палатъ 16 губерній, на особыхъ правахъ состоявшихъ, за изъятіемъ губерній Сибирскихъ, Курляндской, Бѣлостокской Области и Грузіи; третій родъ заключалъ въ себѣ особое образованіе соляныхъ отдѣленій и столовъ, присоединенныхъ къ отдѣленіямъ виннымъ въ казенныхъ палатахъ нѣкоторыхъ губерній, а именно отдѣленій: въ Астраханской, Нижегородской, Саратовской, Симбирской, Таврической, Оренбургской, Пермской и Тверской; столовъ, присоединенныхъ къ винному отдѣленію, въ Санктпетербургской, Московской, Ярославской, Смоленской, Новгородской, Псковской, Вологодской, Архангельской, Вятской, Курской, Орловской и Тульской.

Состоявшіе по губерніямъ оберъ-форстъ-мейстеры переименованы, на основаніи положенія 19-го Іюня 1826 года, въ губернскіе лѣсничіе и съ своими канцеляріями присоединены къ казеннымъ палатамъ, въ которыхъ учреждены особыя отдѣленія подъ названіемъ лѣсныхъ. — Завѣдываніе этими отдѣленіями поручено губернскимъ лѣсничимъ на правахъ совѣтниковъ.

29-го Сентября 1831 года Высочайше утверждена инструкція казеннымъ палатамъ о порядкѣ производства дѣлъ. По этой инструкціи казенная палата состоитъ подъ предсѣдательствомъ вице-губернатора, изъ совѣтни-

ковъ и ассесоровъ и раздѣляется на общее присутствіе и отдѣленія : 1) хозяйственное, 2) лѣсное, 3) питейныхъ сборовъ (въ 29 губерніяхъ), 4) казначействъ, 5) соляное, 6) контрольное.

Въ тѣхъ казенныхъ палатахъ, гдѣ нѣтъ особыхъ соляныхъ и лѣсныхъ отдѣленій, дѣла по соляной части производятся въ питейныхъ отдѣленіяхъ.

Въ общемъ присутствіи завѣдываются нѣкоторыя дѣла непосредственно, а прочія поступаютъ изъ отдѣленій.

Дѣла, производящіяся непосредственно по общему присутствію, суть : 1) дѣла по торгамъ на подряды и откупы для постороннихъ мѣстъ, 2) общія распоряженія и дѣла, относящіяся до разныхъ отдѣленій, 3) возлагаемыя на палату особыя обязанности, ни до котораго отдѣленія не относящіяся, 4) дѣла относящіяся до членовъ и секретаря палаты, 5) дѣла, относящіяся до внутренняго порядка и хозяйства.

По случаю отчисленія въ вѣдомство новоучрежденныхъ палатъ государственныхъ имуществъ казенныхъ крестьянъ, оброчныхъ статей и лѣсовъ, бывшихъ подъ начальствомъ казенныхъ палатъ, для управленія оставшимися при послѣднихъ частями прежнихъ хозяйственныхъ отдѣленій, учреждены въ нихъ, 13 Сентября 1838 года, ревижскія отдѣленія. Въ изданномъ учрежденіи 3 Іюня 1837 года, старшему совѣтнику губернскаго правленія присвоено названіе вице-губернатора, а прежній вице-губернаторъ наименованъ предсѣдателемъ казенной палаты.

Палаты государственныхъ имуществъ. Вслѣдствіе образованія министерства государственныхъ имуществъ, изданы, 30 Апрѣля 1838 года, учрежденія палатъ государственныхъ имуществъ, раздѣленныя на общія для губерній, въ коихъ крестьяне государственные состоятъ на поземельномъ оброчномъ положеніи, и на особенныя для губерній, въ которыхъ государственные крестьяне находятся на хозяйственномъ положеніи.

По общему учрежденію, которому подлежатъ и губерніи Новороссійскія, палата государственныхъ имуществъ состоитъ изъ общаго присутствія и отдѣленій : 1) хозяйственнаго, 2) лѣснаго и 3) контрольнаго, прибавленнаго въ 1845 году.

Въ палатѣ начальствуетъ управляющій; отдѣленіями хозяйственнымъ,

контрольнымъ и почасти иностранныхъ поселеній, гдѣ таковое положено, управляютъ совѣтники, а лѣснымъ отдѣленіемъ — губернскій лѣсничій.

Палата, подчиняясь Министру и подлежащимъ департаментамъ министерства государственныхъ имуществъ, состоитъ подъ наблюденіемъ и руководствомъ начальника губерніи; ей подчиняются окружные начальники съ зависящими отъ нихъ мѣстами и лицами.

Часть судебная. Палаты уголовнаго и гражданскаго суда. На основаніи штатовъ, изданныхъ для 34 губерній, 31 Декабря 1796 года, вмѣсто палатъ гражданской и уголовной учреждена одна палата суда и расправы, раздѣленная на два департамента, которая, впрочемъ, существовала не долго : по Имянному указу 9 Сентября 1831 года, палатѣ суда и расправы возвращено прежнее ея раздѣленіе и именованіе палаты уголовнаго и гражданскаго суда. Каждая палата составлена изъ одного предсѣдателя и совѣтника, опредѣляемыхъ отъ Правительства, двухъ засѣдателей по выбору дворянства и двухъ отъ купечества. На основаніи Высочайше утвержденнаго 6 Декабря 1831 года положенія о порядкѣ дворянскихъ собраній, выборовъ и службы по онымъ, дворянству предоставлено избирать и предсѣдателей. Въ 1837 году совѣтники палатъ переименованы въ товарищи предсѣдателей, а гдѣ совѣтниковъ было болѣе одного, тамъ прочіе оставлены при прежнемъ наименованіи.

Къ предметамъ вѣдомства гражданской палаты, предоставленнымъ ей по учрежденію 7 Ноября 1775 года, присоединены еще : въ 1798 году, наблюденіе за дѣйствіями дворянскихъ опекъ и сиротскихъ судовъ, изъ коихъ первыя подчинялись прежде верхнему земскому суду, а послѣднія губернскому магистрату; въ 1830 году, дѣла по спорамъ между сочинителями и переводчиками, первыми издателями, или типографщиками и книгопродавцами, о собственности книги или другихъ произведеній наукъ и словесности, — въ 1847 году споры о художественной собственности. По дѣламъ двухъ послѣднихъ разрядовъ, также по дѣламъ объ имѣніи въ разныхъ уѣздахъ или въ разныхъ губерніяхъ состоящемъ, и по тяжбамъ объ общественной городской собственности, гражданская палата есть первая сте-

пень суда. Какъ средняя инстанція, Гражданская палата рѣшитъ окончательно вообще дѣла, цѣною до шести сотъ рублей серебр.

Палата уголовнаго суда, по дѣламъ уголовнымъ, составляетъ вторую, а по дѣламъ слѣдственнымъ о преступленіи должности первую степень суда. Всѣ приговоры уголовной палаты разсматриваются и утверждаются губернаторомъ.

Палата уголовнаго суда окончательно рѣшитъ дѣла и съ утвержденія губернатора приводитъ въ исполненіе приговоры о людяхъ всѣхъ состояній, исключая дворянъ, чиновниковъ и почетныхъ гражданъ, хотя бы виновные присуждались къ лишенію жизни, чести, къ торговому или вообще къ тѣлесному наказанію, кромѣ особенныхъ случаевъ.

Палаты уголовнаго и гражданскаго суда подсудны надлежащимъ департаментамъ Правительствующаго Сената.

Совѣстный судъ. Совѣстные суды, упраздненные вмѣстѣ съ судебными палатами, возстановлены въ одно время съ ними, по Именному указу 9 Сентября 1801 года, по которому присутствіе суда составлено изъ одного судьи, избираемаго отъ дворянства при общихъ выборахъ и засѣдателей отъ дворянства, купечества и поселянъ — отъ каждаго состоянія по два.

Къ прежнимъ предметамъ вѣдомства совѣстнаго суда прибавлены еще : 18 Ноября 1802 года, дѣла по оскорбленію дѣтьми родителей, 8 Ноября 1809 года, дѣла объ оскорбленіяхъ родителей замужними дочерьми, 25-го Февраля 1816 года, спорные дѣла родителей съ дѣтьми объ имуществѣ и наконецъ, 29 Ноября 1818 года, дѣла о недостигшихъ 17-ти лѣтняго возраста.

По узаконеніямъ 1805 года Іюня 2-го, 1807 года Октября, 1818 года Февраля 3-го и 1830 года Декабря 18-го, приговоры совѣстнаго суда по дѣламъ уголовнымъ вносятся на разсмотрѣніе гражданскаго губернатора и безъ утвержденія его не приводятся въ исполненіе. Въ случаѣ несогласія губернатора съ постановленіемъ совѣстнаго суда по всѣмъ производящимся въономъ дѣламъ, представляются оныя при мнѣніи его въ Правительствующій Сенатъ, который разсматриваетъ дѣла сіи, какъ верховный совѣстный судъ.

Губернскій надзоръ. Съ упраздненіемъ верхняго земскаго суда, верхней расправы и губернскаго магистрата, положенные при нихъ должности прокуроровъ и губернскихъ стряпчихъ уголовныхъ и казенныхъ дѣлъ упразднены; въ слѣдствіе чего весь надзоръ за правильнымъ дѣлопроизводствомъ въ губернскихъ мѣстахъ предоставленъ губернскому прокурору и его помощникамъ губернскимъ стряпчимъ казенныхъ и уголовныхъ дѣлъ.

На основаніи постановленія 25-го Ноября 1846 года, приговоры, по которымъ послѣдовалъ протестъ прокурора, пріостанавливаются исполненіемъ до полученія увѣдомленія отъ начальства.

Уѣздныя мѣста. Часть полицейская. Устройство земской полиціи, основанное на учрежденіи 7-го Ноября 1775 года, продолжалось до 3-го Іюня 1837 года, когда издано общее положеніе по этой части.

Вмѣсто прежняго нижняго земскаго суда учрежденъ въ каждомъ уѣздѣ земскій судъ, составленный подъ предсѣдательствомъ земскаго исправника изъ старшаго непремѣннаго засѣдателя и двухъ сельскихъ засѣдателей. Уѣздъ раздѣленъ на станы, для управленія которыми назначены участковые засѣдатели или участковые пристава; но когда производство дѣла, по роду или важности предмета, не можетъ быть предоставлено становому приставу, а въ ономъ необходимо разсмотрѣніе, изслѣдованіе или же принятіе иныхъ какихъ либо мѣръ на мѣстѣ, внѣ уѣзднаго города, тогда для сего составляется временное отдѣленіе земскаго суда: изъ земскаго исправника или исправляющаго должность его, мѣстнаго становаго пристава и уѣзднаго стряпчаго. Когда при семъ нужно судебно-медицинское изслѣдованіе, то въ отдѣленіе земскаго суда призывается уѣздный врачъ; въ оное приглашаются также, въ случаяхъ закономъ опредѣленныхъ, и депутаты другихъ вѣдомствъ.

По учрежденію 3-го Іюня 1837 года, земскій судъ имѣлъ окончательную расправу въ дѣлахъ о кражѣ, мошенничествѣ не выше 15 руб. серебр.; а по уложенію о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ, судъ рѣшитъ окончательно дѣла о воровствѣ-кражѣ и воровствѣ-мошенничествѣ, когда оныя учинены въ первый или второй разъ, и цѣна похищеннаго не превышаетъ 30 руб. серебромъ, и когда, при томъ, не было ни какихъ

особыхъ, увеличивающихъ вину, обстоятельствъ; наконецъ всѣ дѣла, за которыя въ законѣ опредѣляется или кратковременный арестъ отъ одного дня до трехъ мѣсяцевъ и наказаніе розгами не болѣе 30 ударовъ.

Становый приставъ рѣшитъ окончательно только тѣ дѣла, по коимъ опредѣляется денежное взысканіе не свыше 5 руб. серебромъ., или взятіе подъ стражу или арестъ не долѣе какъ на три дня, или же наказанія розгами не свыше десяти ударовъ.

Часть казенная. Для завѣдыванія въ уѣздѣ финансовою частію, по учрежденію 7-го Ноября 1775 года, установленъ уѣздный казначей, который остается до настоящаго времени. Въ 1827 году изданы штаты уѣздныхъ казначействъ. по которымъ, сверхъ уѣзднаго казначея, положены журналисты, бухгалтеры. канцелярскіе служители и присяжные. Обязанность уѣзднаго казначея въ настоящее время основывается на узаконеніи 1837 года Декабря 10-го.

Учрежденія окружныхъ управленій государственныхъ имуществъ. Въ одно время съ образованіемъ въ губернскихъ городахъ палатъ государственныхъ имуществъ, основаны для мѣстнаго завѣдыванія этими имуществами окружныя управленія, которыхъ учрежденія раздѣляются на общее, для губерній и областей. гдѣ государственные крестьяне состоятъ на поземельномъ оброчномъ положеніи, и на особенныя, для губерній западныхъ и Остзейскихъ, въ которыхъ крестьяне находятся на хозяйственномъ положеніи.

По общему учрежденію, для управленія каждымъ округомъ государственныхъ имуществъ опредѣляется окружный начальникъ, который получаетъ названіе отъ уѣзда, въ которомъ имѣетъ пребываніе.

Предметы вѣдомства окружнаго начальника, заключающіеся въ его округѣ суть: 1) Волости и находящіяся въ ихъ составѣ сельскія общества съ принадлежащими къ нимъ землями. 2) Приписанныя къ округу и волостямъ запасныя казенныя, не заселенныя и пустопорожнія земли и оброчныя статьи. 3) Лѣсные округи и лѣса къ нимъ причисленные.

Въ помощь окружному начальнику по управленію волостей и приписанныхъ къ нимъ запасныхъ казенныхъ, незаселенныхъ и пустопорожнихъ

земель и оброчныхъ статей, назначается особый помощникъ по хозяйственной части. По управленію лѣсовъ сначала былъ помощникомъ окружнаго начальника окружный лѣсничій, замѣненный въ 1845 году лѣсничимъ, которымъ въ помощь опредѣляются тамъ, гдѣ надобность того потребуетъ, обученные лѣснымъ наукамъ кондукторы, выпускаемые изъ егерскаго училища съ названіемъ подлѣсничихъ.

Судебная часть. Уѣздный судъ. Вмѣстѣ съ верхними расправами уничтожены и нижнія расправы, а по Именному указу, 9-го Сентября 1807 года, въ уѣздные суды прибавлено по два засѣдателя отъ поселянъ, въ замѣнъ нижней расправы, въ слѣдствіе чего, уѣздный судъ составленъ подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго судьи изъ двухъ засѣдателей дворянскихъ и двухъ засѣдателей сельскихъ. Такой составъ сохраняетъ судъ до настоящаго времени.

Власти и мѣста городскія. Управленіе общественныхъ дѣлъ въ городѣ. Въ одно время съ грамотою на права, вольности и преимущества благороднаго Россійскаго дворянства, Екатерина Великая издала грамоту на права и выгоды городамъ Россійской имперіи. По этой грамотѣ устроено общественное управленіе въ городахъ, сохраняющее съ незначительными перемѣнами свой составъ и предметы вѣдомства до настоящаго времени.

Городская общая дума и городская шестигласная дума. На основаніи грамоты 1775 года Апрѣля 21, городовые обыватели составляютъ общую городскую думу изъ городскаго главы и гласныхъ отъ настоящихъ городовыхъ обывателей, отъ гильдій, отъ цеховъ, отъ иногородныхъ и иностранныхъ гостей, отъ именитыхъ гражданъ и отъ посадскихъ.

Общая городская дума избираетъ шестигласную городскую думу изъ своихъ гласныхъ, которая назначается для всегдашняго отправленія дѣлъ; а общая городская дума, бывъ составлена изъ людей, занятыхъ торгами, промыслами и ремеслами, собирается тогда только, когда нужда и польза города того требуютъ.

Управленіе городскихъ сословій. Въ каждой гильдіи полагаются городовые старосты отъ купечества съ товарищами по выбору; въ мѣщанствѣ опредѣляются городовые старосты съ десятскими отъ мѣщанъ по выбору

же; въ городахъ, гдѣ есть цехи, состоятъ ремесленныя управы, которыя раздѣляются на частныя, для каждаго цеха и на общую управу; всѣ управы подчиняются городской думѣ, а гдѣ ея нѣтъ, магистрату или ратушѣ.

Управленіе полицейское. По учрежденію о губерніяхъ, полицейское управленіе въ городахъ было поручено городничимъ, а по уставу благочинія, изданному 8-го Апрѣля 1782 года, оно образовано слѣдующимъ образомъ: въ каждомъ городѣ благочиніе поручается единому мѣсту, которое учреждается подъ названіемъ: управа благочинія или полицейская.

Въ управѣ благочинія засѣдаютъ городничій, приставъ уголовныхъ дѣлъ, приставъ гражданскихъ дѣлъ и два ратмана.

Дабы благочиніе въ городѣ порядочно могло быть отправляемо, полагается въ немъ, смотря на мѣстоположеніе или обширность, двѣ или болѣе части, изъ коихъ въ каждой опредѣляется отъ двухъ сотъ до семисотъ дворовъ: частью управляетъ частный приставъ; часть города раздѣляется на два или болѣе квартала, изъ коихъ въ каждомъ полагается отъ 50 до 100 домовъ.

Въ послѣдствіи времени, на основаніи послѣдовавшихъ узаконеній, полицейское управленіе въ губернскихъ городахъ, вообще, составлено изъ полицеймейстера, частныхъ приставовъ и двухъ ратмановъ; а для управленія частями и кварталами назначены частные пристава и квартальные надзиратели. Въ городахъ уѣздныхъ завѣдываніе полиціею возложено на городничихъ: частные же пристава и квартальные надзиратели или помощники ихъ опредѣляются тамъ только, гдѣ требуетъ сего пространство города или значительныя ярмарки, торги и промыслы.

Въ Новороссійскомъ краѣ управленіе губернское, уѣздное, городское, волостное и сельское устроено вообще такимъ же образомъ какъ въ губерніяхъ Великороссійскихъ.

Учрежденіе градоначальствъ. При раздѣленіи, въ 1802 году, Новороссійской губерніи на три губерніи: Николаевскую, Екатеринославскую и Таврическую, было предположено въ портовыя города: Одессу, Херсонъ, и Ѳеодосію опредѣлить изъ высшихъ чиновниковъ особенныхъ градоначальниковъ, для покровительства торговли, надзора за дѣйствіями мѣстной

полиціи, понужденія магистратовъ къ скорѣйшему рѣшенію дѣлъ и для доставленія обывателямъ всякаго пособія и защиты. Градоначальники, не завися отъ губернскаго управленія, должны были подчиняться по дѣламъ коммерческимъ министру коммерціи, по дѣламъ гражданскимъ министру внутреннихъ дѣлъ, а по дѣламъ тяжебнымъ и суднымъ генералъ-прокурору. На этомъ основаніи назначены градоначальники, сперва въ Одессу и Таганрогъ, а потомъ въ Θеодосію. Херсонъ никогда не имѣлъ градоначальника.

Градоначальники должны были править слѣдующимъ образомъ:

1) Градоначальникъ вѣдаетъ, въ городѣ, всѣ части управленія, какъ-то: градскую полицію, таможню, карантинъ, публичныя зданія и прочее.

2) Власть его управленія не дѣйствуетъ далѣе черты той земли, которая принадлежитъ городу, и за которою всѣ дѣла подчиняются губернскому начальству.

3) По дѣламъ, ему ввѣреннымъ, градоначальникъ относится непосредствено къ Государю Императору и къ министрамъ, не подчиняясь ни гражданскому, ни военному губернаторамъ, онъ обращается къ нимъ въ случаяхъ, требующихъ взаимнаго содѣйствія.

4) Судебныя мѣста въ городѣ зависятъ отъ высшихъ инстанцій губернскихъ; градоначальникъ наблюдаетъ только за скорымъ производствомъ въ нихъ дѣлъ, и въ случаѣ медленности, сообщаетъ о томъ губернскому начальству и министру юстиціи.

5) Градоначальникъ выдаетъ купцамъ и другимъ обывателямъ подорожныя и паспорты на выѣздъ за границу и на проѣздъ внутрь государства.

6) Градоначальникъ утверждаетъ всѣ общественныя положенія, пріемлемыя городскими обывателями, употребленіе городскихъ доходовъ, опредѣленіе и раскладку повинностей полицейскихъ и все, что относится къ благоустройству города.

7) До учрежденія коммерческаго суда, градоначальникъ стараться долженъ прекращать споры по торговлѣ, между обывателями возникающіе,

третейскимъ разбирательствомъ, и не иначе отсылать дѣла къ формальному суду, какъ когда та или другая сторона на третейскій будетъ несогласна.

Одесское градоначальство. Въ званіе Одесскаго градоначальника Высочайше назначенъ, 27 Января 1803 года, генералъ-лейтенантъ Дюкъ-де-Ришелье, который, по особо данному ему наставленію отъ Государя Императора, долженъ былъ осмотрѣть всѣ части Одессы и постепенно приводить ихъ въ наилучшее состояніе. Ему подчинялись : 1) всѣ военныя команды въ городѣ состоящія; 2) всѣ крѣпостныя и портовыя строенія; 3) таможня; 4) карантинъ и 5) морскіе чиновники съ ихъ людьми, постоянно или временно по службѣ въ Одессѣ находящіеся.

Подъ его управленіемъ городъ началъ устраиваться, его народонаселеніе умножалось, торговля процвѣтала и то, что прежде было въ предположеніи или казалось едва возможнымъ, обратилось послѣ въ дѣйствительность. 10 Марта 1808 года, Высочайше утвержденъ уставъ Одесскаго коммерческаго суда, основанный на правилахъ, принятыхъ большею частію въ знатнѣйшихъ торговыхъ городахъ Европы. По этому уставу, судъ обязанъ былъ всѣ свои приговоры, требовавшіе исполненія, препровождать къ градоначальнику, который могъ останавливать приговоры частные, и, какъ блюститель исполнительной власти и судебныхъ формъ, имѣлъ право требовать къ своему разсмотрѣнію протоколы, и присутствовать въ судѣ во время производства дѣлъ, не вмѣшиваясь однакожъ въ разбирательство и не стѣсняя свободы членовъ въ рѣшеніи.

Въ числѣ таможенныхъ округовъ, образованныхъ по учрежденію 25 Іюня 1811 года, былъ и Одесскій, подъ управленіемъ особаго окружнаго начальника. Но какъ первоначально надзоръ надъ таможнями и таможенною стражею принадлежалъ градоначальнику; то, для единства въ управленіи, ему подчиненъ и окружный начальникъ на такомъ же основаніи, на какомъ состоялъ прежде таможенный инспекторъ. Впослѣдствіи управленіе таможенное отдѣлено изъ вѣдомства градоначальника : но за то на него возложено предсѣдательствованіе въ Одесскихъ — приказѣ общественнаго призрѣнія и строительномъ комитетѣ.

Таганрогское градоначальство. Первымъ Таганрогскимъ военнымъ гу-

бернаторомъ и градоначальникомъ былъ Дашковъ, Высочайше назначенный въ эту должность, 9-го Мая 1803 года. Его обязанности были тѣже, что и Одесскаго градоначальника; но по мѣстнымъ обстоятельствамъ, онъ имѣлъ еще порученіе избрать удобнѣйшее мѣсто въ одномъ изъ городовъ : Таганрогѣ, Ѳеодосіи или Керчи для устройства карантина, который защищалъ бы отъ чумы Азовское море и Крымъ. Мысль объ учрежденіи карантина въ Керчи осуществилась только въ наше время, когда Азовское море объявлено практическимъ, а всѣ карантинныя учрежденія переведены оттуда въ Керчь.

Для выгодъ Таганрогской торговли оказалось необходимымъ соединить подъ одно управленіе города Ростовъ, Нахичевань и Маріуполь. Предположеніе объ этомъ одобрено Правительствомъ 31-го Октября 1807 года, и означенные города подчинены Таганрогскому градоначальству, по части полиціи, торговли и купеческаго мореплаванія. По всѣмъ этимъ статьямъ управленіе ими должно было состоять на тѣхъ же основаніяхъ и обращаться въ тѣхъ же предѣлахъ власти, какія постановлены для управленія Таганрогомъ. Части казенная и судебная, какъ въ Таганрогѣ, такъ и въ Ростовѣ, Нахичеванѣ и Маріуполѣ оставлены въ зависимости отъ губернскаго начальства. Дѣла коммерческія поступали въ Таганрогскій коммерческій судъ, учрежденный 12-го Мая 1808 года, на такихъ же основаніяхъ какъ и Одесскій. Такое же единство требовалось и въ таможенномъ управленіи; почему расположенный по берегамъ Азовскаго моря таможенный присмотръ со всѣми чинами по штатамъ 1799 года, и состоявшій въ вѣдѣніи Таганрогскаго таможеннаго инспектора, подчиненъ 1-го Ноября 1801 года вмѣстѣ съ Маріупольскою заставою Таганрогскому градоначальству; а при образованіи, по учрежденію 25-го Іюня 1811 года, таможенныхъ округовъ, права и обязанности по управленію Таганрогскимъ таможеннымъ округомъ возложены на Таганрогскаго градоначальника, который по дѣламъ, сюда принадлежавшимъ, долженъ былъ относиться въ департаментъ внѣшней торговли.

Для особеннаго покровительства купеческаго мореплаванія, а преимущественно, для поощренія собственнаго судостроенія, учреждено въ Маѣ 1808 года званіе главнаго попечителя купеческаго судоходства

по Азовскому морю, которое сначала было возложено на Таганрогскаго градоначальника, а потомъ на особаго чиновника, который подчиненъ, въ 1810 году, во всѣхъ отношеніяхъ градоначальнику.

Въ такомъ составѣ Таганрогское градоначальство остается до настоящаго времени; только городъ Ростовъ, какъ было уже сказано, подчиненъ, въ 1834 году, общему управленію Екатеринославской губерніи. Къ обязанностямъ градоначальника присоединилось предсѣдательствованіе въ Таганрогскомъ приказѣ общественнаго призрѣнія, учрежденномъ 25 Іюля 1823 года.

Ѳеодосійское градоначальство. Между разными предположеніями, представленными Правительству комитетомъ о устроеніи Новороссійскаго края, былъ проэктъ, учредить въ Ѳеодосіи одинъ изъ главныхъ торговыхъ городовъ южной Россіи, предоставивъ его управленіе особенному градоначальнику. Императору Александру благоугодно было Высочайше назначить въ эту должность, въ 1804 году, генерала отъ инфантеріи Феньша, который долженъ былъ вообще править на такомъ же основаніи, какъ и Одесскій градоначальникъ. На особенное попеченіе новаго начальника возлагалось устроеніе карантина, порта, казармъ, составленіе городу плана, содѣйствіе Новороссійской конторѣ опекунства иностранныхъ въ поселеніи въ окрестностяхъ Ѳеодосіи колонистовъ виноградарей и вообще людей искусныхъ въ садоводствѣ, водвореніе въ самомъ городѣ иностранныхъ ремесленниковъ и проч.

Съ помощію важныхъ денежныхъ пособій со стороны государственной казны, Ѳеодосія начала обновляться, принимать видъ благоустроеннаго города; но ей не суждено было процвѣтать въ будущемъ подобно Таганрогу и Одессѣ; пути торговли измѣнились, мѣстная производительность Крыма открыла себѣ новыя мѣста сбыта, и Ѳеодосія, имѣя прекрасный портъ, уже немогла наполнять его многочисленными судами, какъ это было во времена владычества Генуэзцевъ.

Управленіе Ѳеодосіи измѣнилось: 6-го Августа 1829 года упразднена должность Ѳеодосійскаго градоначальника, а Таврическому гражданскому губернатору Высочайше повелѣно, завѣдывать всѣми отношеніями Ѳеодосіи по близости ея къ губернскому городу; 3-го Іюня 1837 года состоялся

именный указъ, повелѣвшій: 1) бывшую въ управленіи Таврическаго губернатора карантинную и таможенную часть упраздненнаго Ѳедосійскаго градоначальства подчинить Керчь-Еникольскому градоначальнику; общее же управленіе городомъ Ѳеодосіею въ исполнительномъ, полицейскомъ и судномъ отношеніи, оставить на прежнемъ основаніи въ вѣдѣніи губернатора, 2) канцелярію бывшаго Ѳеодосійскаго градоначальника, остававшуюся при Таврическомъ гражданскомъ губернаторѣ, упразднить, оставивъ лишь одного чиновника особыхъ порученій при Керчь-Еникольскомъ градоначальникѣ, для употребленія по дѣламъ карантиннаго и таможеннаго округовъ. Коммерческій судъ, остававшійся нѣкоторое время въ Ѳеодосіи, переведенъ въ Керчь.

Керчь-Еникольское градоначальство. Керчь, бывшая при Турецкомъ владычествѣ береговымъ укрѣпленіемъ, населенная едва ли не однимъ гарнизономъ, начала обращать на себя вниманіе въ первой четверти текущаго столѣтія. По распоряженію Правительства, въ ней открытъ, въ 1821 году, портъ, утверждены штаты Керченскихъ карантиннаго и таможеннаго округовъ, а для управленія всѣми этими частями назначенъ особый Керчь-Еникольскій градоначальникъ.

Для единства въ управленіи городомъ и другими частями, Керчь-Еникольскому градоначальнику подчинены, въ 1824 году, такимъ же образомъ, какъ въ Таганрогѣ и Ѳеодосіи, военные морскіе и сухопутные начальники, пребывающіе въ Керчи; въ 1836 году ему былъ подчиненъ, въ полицейскомъ отношеніи, Бердянскій портъ, отчисленный потомъ, при образованіи въ Бердянскѣ уѣздныхъ учрежденій, въ завѣдываніе общаго управленія Таврической губерніи, но таможенная часть въ городѣ осталась подъ властію градоначальника.

Въ настоящее время, Керчь-Еникольскій градоначальникъ управляетъ карантиннымъ и таможеннымъ округами, предсѣдательствуетъ въ Керченскомъ строительномъ комитетѣ и несетъ другія обязанности.

По первоначальному образованію градоначальствъ, ихъ начальники были независимы отъ главнаго управленія края до 10-го Октября 1821 года, когда они подчинены Херсонскому военному губернатору, сколько для общей связи въ дѣлахъ торговли и карантинныхъ предосторожностей,

столько же и для единообразнаго и удобнѣйшаго надзора за дѣйствіями въ портахъ нашихъ Чернаго и Азовскаго морей.

Въ слѣдствіе такого распространенія круга управленія, главночальствующему въ губерніяхъ: Херсонской, Екатеринославской и Таврической Высочайше повелѣно, 11-го Мая 1822 года, именоваться впредъ Новороссійскимъ генералъ-губернаторомъ. Нынѣшній Новороссійскій генералъ-губернаторъ князь Михаилъ Семеновичь Воронцовъ, наименованный сперва полномочнымъ намѣстникомъ Бессарабіи, облеченъ потомъ въ званіе Намѣстника Кавказскаго, съ оставленіемъ ему начальства въ Новороссійскомъ краѣ.

Такъ благодѣтельное Правительство устраивало учрежденія Новороссійскаго края, направляя ихъ постоянно къ его благосостоянію общему и частному, нравственному и вещественному. Всегда основываясь на мѣстныхъ нуждахъ и потребностяхъ, онѣ вмѣстѣ съ ними росли, усовершались и измѣнялись въ своемъ содержаніи и объемѣ. Наслаждаясь подъ сѣнію сихъ учрежденій счастливыми плодами гражданскаго благоустройства, мы возсылаемъ теплыя молитвы о нашемъ Великомъ Монархѣ, Самодержавствующемъ во славу Божію, для величія Россіи и блага человѣчества; — мы единодушно восклицаемъ: да здравствуетъ Императоръ Николай! да здравствуетъ Его Царственный Домъ! да благоденствуетъ Россія!


2007111179